

ПРОГРАММА

социально-экономического развития МО

«Поротниковское сельское поселение» Бакcharского района

Томской области на период 2007-2012 г г.

СОДЕРЖАНИЕ

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ.....	3
1. Анализ социального и экономического положения	5
1.1. Историческая справка.....	5
1.2. Территория и структура населенных пунктов	8
1.3. Климат и природный потенциал	9
1.4 Демографическая ситуация, занятость и доходы населения	12
1.5 Обеспеченность социальными и бытовыми услугами	18
1.5.1 Здравоохранение	18
1.5.2 Образование.....	20
1.5.3. Культура	22
1.5.4. Спортивная жизнь	23
1.5.5. Организация транспортного обслуживания.....	24
1.5.6. Телефонная и почтовая связь.....	24
1.5.7. Торговое и бытовое обслуживание	25
1.5.8. Благоустройство и озеленение территории, состояние окружающей среды, ритуальные услуги	26
1.5.9. Пожарная безопасность и охрана правопорядка.....	27
1.6. Жилищный фонд поселения, жилищно-коммунальное обслуживание.....	28
1.7. Бюджет и муниципальный сектор экономики	32
1.7.1 Муниципальное имущество.....	32
1.7.2 Муниципальный бюджет.....	34
1.8. Развитие производства	37
2. SWOT –анализ.....	40
3. Формирование условий для перспективного социально-экономического развития поселения.....	42
3.1 Стратегический выбор территории.....	42
3.2 Система программных мероприятий.....	43
3.3 Оценка эффективности программы.....	44
3.3.1 Ресурсное обеспечение программы.....	44
3.3.2 Ожидаемые результаты.....	44
4. Организация управления программой, механизм и контроль ее реализации.....	46
5. Механизм обновления Программы.....	48

Приложения

Приложение 1. Мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы МО «Поротниковское сельское поселение»

Приложение 2. План оперативной работы Администрации по реализации в поселении полномочий местного самоуправления

Приложение 3. Перечень мероприятий и инвестиционных проектов по обеспечению перспективного развития поселения

Приложение 4. Объем и источники финансирования

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа социально-экономического развития муниципального образования «Поротниковское сельское поселение» на период 2007-2012 г.г.
Заказчик программы	Администрация Поротниковского сельского поселения
Основные разработчики программы	Администрация Бакчарского района Администрации Поротниковского сельского поселения
Основная цель программы	Целью настоящей программы является формирование и совершенствование экономических, организационных и финансовых основ поселения, позволяющих создать условия для последовательного и устойчивого повышения качества жизни проживающего на его территории населения
Основные задачи Программы	1. Содействие развитию деловой активности в поселении 2. Повышение качества жизни жителей 3. Развитие системы местного самоуправления
Сроки и этапы реализации программы	2007-2012 г.г.
Перечень подпрограмм и основных мероприятий	Приоритеты Программы: • создание условий для развития предпринимательства, инициирование реализации территориальных инвестиционных проектов • совершенствование системы организации по сбору дикоросов • создание условий для развития ЛПХ населения • улучшение социально-бытовых условий проживания граждан • создание условий для культурного развития населения, ведения здорового образа жизни • повышение социальной и политической активности населения • повышение эффективности работы исполнительной власти
Исполнители подпрограмм и основных мероприятий	Администрация поселения, представительный орган поселения, исполнители, определяемые на конкурсной основе в установленном порядке либо по согласованию
Объемы и источники финансирования программы	Общий объем необходимых финансовых средств для реализации Программы составляет 14306,6 тыс. рублей в текущих ценах, в том числе: – средства областного бюджета* – 3885 тыс. рублей, - средства районного бюджета – 1799,6 тыс. рублей, – средства бюджета сельского поселения – 4752 тыс. рублей, – собственные средства предприятий – 1765 тыс. рублей, – кредиты коммерческих банков – 1805 тыс. рублей - другие источники - 300 тыс. рублей * – подлежит ежегодной корректировке, исходя из возможностей бюджета и с учетом изменений в налоговом законодательстве
Система организации контроля над исполнением программы	Исполнителями программных мероприятий предоставляется отчетность, содержащая данные о получении и использовании средств на выполнение мероприятия, описание хода и результатов работ

	В целях оперативного отслеживания и контроля хода реализации Программы, своевременной корректировки механизма ее реализации и уточнения основных целевых показателей организуется система мониторинга
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	В социальной сфере: - повысится качество получаемых населением социально-бытовых услуг; - получит ускорение реализация реформы жилищно-коммунального хозяйства; - сократится общее количество ветхого и аварийного жилья; - будет преодолена тенденция роста безработицы; - поднимется общий уровень доходов населения; - повысится социально-политическая активность жителей. В экономической сфере: - будет усовершенствована система организации по сбору дикоросов; - увеличится доля товарной продукции, производимой ЛПХ населения; - будет обеспечена доступность кредитных средств для населения и бизнеса; - для реализации наиболее крупных инвестиционных проектов будут привлечены инвестиции бизнеса с других территорий; - получит развитие частно-государственное партнерство на основе привлечения к решению муниципальных задач местных предприятий. В сфере муниципального управления: - повысится эффективность принятия и реализации управленческих решений; - усилится контроль за деятельностью муниципальных предприятий и учреждений. В финансово-бюджетной сфере: - будет создана система эффективного бюджетного планирования; - будут созданы условия, способствующие увеличению доли собственных доходов муниципального образования; - повысится собираемость налогов.

1. Анализ социального и экономического положения

1.1. Историческая справка

Освоение Сибири началось еще в Царской России. Строительство Транссибирской магистрали способствовало развитию Сибири более быстрыми темпами.

Годом образования села Поротниково считается 1916 год. Возникло Поротниково на берегу реки Бакчар. Раскорчевал место и построил первый дом в селе беглый солдат Поротников, семья которого жила охотой, рыбалкой, дарами леса, тайги.

В 20-е годы, в период, называемый в истории России: НЭПом, коллективизацией, раскулачиванием, было принято постановление о колхозах и совхозах. Вот тогда, в 1928-1929 годах пошли через тайгу, поплыли по реке Бакчар баржи с первыми переселенцами. Это были бывшие крепкие хозяева, у которых отбирали нажитое, вместе с семьями сажали в вагоны, на пароходы, а то и просто пешком гнали в Сибирь. Село Поротниково стало приютом для раскулаченных с Алтая, с Урала, с юга. Люди, внезапно попавшие в Васюганское болото, столкнулись с невиданными трудностями: с полчищами гнуса (комаров, мошки, овода), с сырым климатом, с суровой зимой. Вокруг была непроходимая тайга, Стволы деревьев нельзя было обхватить руками. Но жизнь шла своим чередом, люди постепенно приспосабливались, вначале жили в землянках, потом строили бараки, питались одним столом, ходили на охоту, собирали грибы, ягоды. До сих пор в селе есть домики, построенные выходцами с Алтая, ассирийцами еще в 30-х годах. В Поротниково было много сослано раскулаченных с Урала, в 30-33 годах – с Алтая, в 36 году приехали ссыльные еврейские семьи. Много было выходцев с юга – грузины, ассирийцы.

Соседние поселения связывали тропы через лес, но сразу стали строить дорогу на Томск по болотам и непроходимому лесу. Ссылных стали объединять в колхоз. 1929 год стал для села годом образования хозяйства «Весна». В 28-29 годах были построены барак под больницу на берегу реки Бакчар, семилетняя школа и комендатура. Люди начали строить себе отдельные жилые дома только в 32-34 годах. Раскорчевывали землю под поля, постройки. В 1931 году была построена животноводческая ферма. Дети в обязательном порядке работали на ферме, ухаживали за скотом, а почти все взрослое население занималось заготовкой леса, строительством. Все ссыльные раз в декаду должны были отмечаться в комендатуре, заявлять, кто умер, кто родился. Никаких документов, удостоверяющих личность, не было вплоть до 50-х годов. Даже школьники, учившиеся в Бакчаре, люди, навещавшие родственников или ходившие по делам в другие деревни, обязаны были брать справки в комендатуре с указанием времени, цели убытия и места жительства.

В 1936 году в Поротниково образованы ясли-сад, чтобы дети не мешали родителям трудиться. С образованием школы в селе появилось пионерское движение. Пионеры потом часто ходили по домам и агитировали под различные займы, налоги, например, налог на

авиацию перед войной. Пионерская дружина со времени основания и до ее упразднения носила имя Павлика Морозова.

Еще перед войной была построена своя пекарня-домик с русской печью, где выпекали хлеб по трудодням. Все обязаны были трудиться, даже дети, чтобы заработать трудодни, а потом на них получить хлеб.

Все облагалось налогами, если семья держала какой-то скот, то обязана была сдавать продукции. Себе зачастую при этом ничего не доставалось. Поэтому личных хозяйств практически не было. В колхозе работа была тяжелой. Пахали на быках, только перед войной появились лошади. Сеяли по старинке вручную, жали серпом, поля пропалывались тоже вручную, в основном детьми. Дети собирали после жатвы колоски и сдавали в колхозные закрома. Себе нельзя было взять даже горсточку. Таких людей сразу забирали, и никто не знает, что с ними было дальше.

В войну пришлось еще тяжелее. Лошадей и кое-какую технику забрали на фронт. Пахали поля снова на быках и коровах. Много мужчин ушло на фронт. Молодежь и детей постарше отправляли в город трудиться на военных заводах. Там они спали и ели прямо у станков. Дети помладше трудились на полях, пололи, собирали золу по домам, и весной вывозили на поля для удобрения. Также чистили берега реки для прохода баржи с грузами зерна, топлива.

После войны в 1946 году на берегу реки Тетеринки, недалеко от места впадения ее в реку Бакчар, построили плотину, чтоб провести электричество в село. Там же построили мельницу, которая работала на электричестве. Электростанция работала на солярке. Из Томска приезжали электрики, устанавливали оборудование. А в 1952 году за селом построили каменное здание, в котором работающий на солярке движок, снабжал село электроэнергией вплоть до 1973 года. По ночам он отключался, поэтому свет был непостоянно. Только в 1973 году была проведена высоковольтная линия, и эта проблема была разрешена.

В 1953 году к колхозу «Весна» присоединили село Чумакаевка и новое объединение называли колхозом имени Маленкова. В начале 60-х годов были присоединены поселки Кузнецовка и Польшанка, и колхоз был переименован в «Сибиряк». А в 1971 году его реорганизовали в совхоз «Сибирь».

Со всех окрестных деревень детей свозили в школу в Поротниково. Семилетняя школа просуществовала до 1954 года. В 1954 году был организован 8-й класс, в 1955 – 9-й класс и с 1956 года Поротниковская школа стала средней.

В 1949 году комендатуру упразднили, а в 1953 г умер Сталин. В это время многие из незаконно высланных начали уезжать из этих мест на свою историческую Родину, некоторые просто переселялись в другие места. Особенно много людей уехало с 1954 по 1959 годы. В то же время сюда стали ссылать тунеядцев.

1960 год в истории села Поротниково ознаменовался основанием радиоузла, работавшего от двигателя на топливе, радистом которого был старожил Пушкарев С.М., организацией тракторной бригады, которой также руководил старожил села Пушкарев С.М.

В сфере культуры села можно отметить следующее: в конце 40-х годов построен клуб, где собирались общие собрания, показывались фильмы, с 60-х годов фильмы шли каждый день, было по 2 сеанса – детский и взрослый. К каждому празднику читались лекции, как местными, так и приезжими членами партийной организации.

Через село Поротниково проходит трасса «Бакчар - Томск», которая существует в таком виде с 70-х годов. Первоначально дорога проходила прямо по селу, построена она ссыльными, и можно сказать построена на костях своих строителей: умерших закапывали прямо по обочинам. В 30-е годы все мужчины обязаны были работать на строительстве этой дороги.

Через реку Бакчар переправлялись на пароме. Затем к концу 50-х годов река стала мелеть, видимо из-за осушения болот, судоходство прекратилось. Через реку был построен деревянный мост, который иногда сносило наводнениями. Когда асфальтировали трассу, мост был возведен железобетонный, который существует до настоящего времени.

В конце 70-х - начале 80-х годов проводимая государством политика переселения на добровольной основе способствовала: прибытию в Поротниково новоселов из Чувашии, постройки большого количества новых домов, зданий, укрупнению хозяйства, увеличению поголовья скота, раскорчевыванию новых полей, разбивки совхозного сада, в котором росли саженцы смородины, малины, жимолости.

К 1976 году были закончено строительство нового медпункта, новой двухэтажной школы. В 1984 году построено новое двухэтажное здание детского сада. 1987 год стал для истории села годом последней крупной стройки: возведением стадиона к районным сельским спортивным играм.

Поротниковский сельский Совет депутатов трудящихся и его исполнительный комитет был организован на базе Тетеренского сельского Совета, который образовался в 1936 году. Документы, подтверждающие образование сельского Совета, не сохранились.

В состав Тетеренского сельского Совета входили следующие поселки: Аганино, Вояновка, Кузнецовка, Лузинка, Н- Макаровка, Ст.-Макаровка, Поротниково, Чумакаевка, Щелкановка. В 1961 году в Тетеринский с/Совет влился п. Первомайск (бывшая Воробьевка). В 1963 году на основании решения райполкома № 116 от 23 мая Тетеринский сельский Совет депутатов трудящихся был переименован в Поротниковский сельский Совет депутатов трудящихся.

С принятием новой Конституции СССР в 1977 году Поротниковский сельский Совет депутатов трудящихся был переименован в Поротниковский с/Совет народных депутатов. В октябре 1979 года согласно решения райполкома на основании постановления общего

собрания граждан с. Полынянка, учитывая происшедшие изменения в численности населения на территории Полынянского с/Совета, а также социально-экономические перспективы развития села, в Поротниковский с/Совет народных депутатов вошел Полынянский с/Совет в составе одного села – Полынянка. Поселок Первомайск передан в состав Бакcharского сельского Совета.

В январе 1992 года Поротниковский с/Совет переименован в Поротниковскую сельскую администрацию. В настоящее время в Поротниковскую сельскую администрацию входят следующие населенные пункты: Поротниково, Полынянка, Чумакаевка, Кузнецовка.

1.2. Территория и структура населённых пунктов

Поротниковское сельское поселение было образовано в 2006 году в связи с реализацией на территории Бакcharского района Федерального Закона от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Границы Поротниковского сельского поселения утверждены решением Бакcharского районного Совета депутатов от 19.05.2004 г № 179 и Законом Томской области от 09.09.2004 г. № 194-ОЗ.

В Поротниковское сельское поселение входят четыре населенных пункта: с. Поротниково, д. Чумакаевка, д. Полынянка, д. Кузнецовка. Административный центр – с. Поротниково.

Поротниковское сельское поселение находится в центральной части Бакcharского района, занимает площадь – 194520 га, что составляет 7,9 % территории Бакcharского района. Общая площадь в границах населенных пунктов составляет 234,5 га, а численность населения на 01.01.2007 г - 743 человека. Плотность заселения территории поселения очень низкая – всего 0,38 чел/км².

Таблица 1. Сведения о населенных пунктах

Населенный пункт	Площадь земель в границах населенного пункта, га	Расстояние до районного центра	Расстояние до областного центра	Число жителей	Административный центр
с.Поротниково	112,7	22	200	432	с. Поротниково
д.Чумакаевка	45,9	29	205	181	
д.Полынянка	57,9	35	190	130	
д.Кузнецовка	18	27	195	0	
Поселение	234,5	х	х	743	

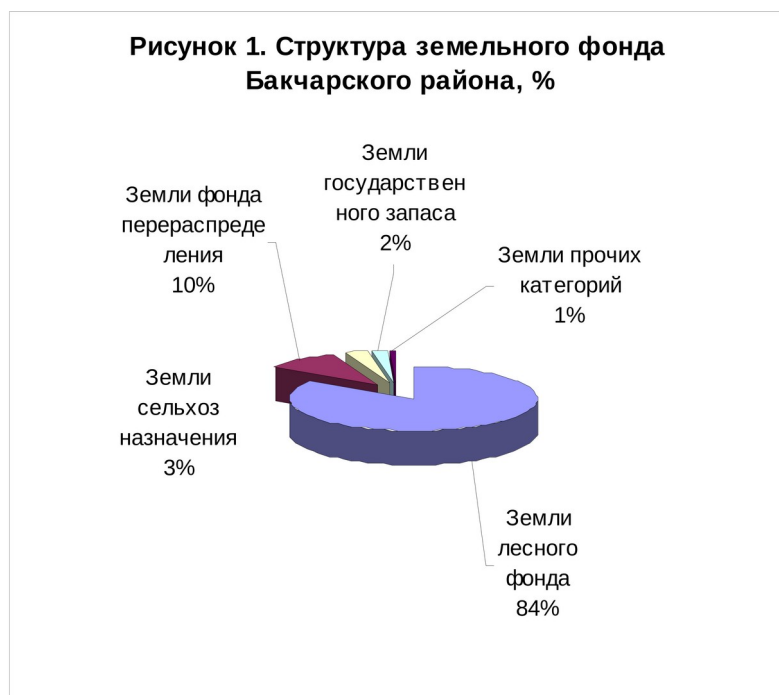
На 01.01.2007 г. численность постоянно проживающих жителей в поселении составляла 743 человека, 58% которых или 432 человека проживает в с. Поротниково, 24% или 181 человек – д. Чумакаевка, 18% или 130 человек - д. Полынянке, в д. Кузнецовка нет жителей.

1.3. Климат и природный потенциал

Климат территории поселения, как и района в целом резко континентальный, характеризуется суровой продолжительной зимой, коротким, но теплым летом, поздними весенними и ранними осенними заморозками. Среднегодовая температура воздуха $-1,1^{\circ}\text{C}$, среднемесячная температура летних месяцев $+16,3^{\circ}\text{C}$, зимних $-13,5^{\circ}\text{C}$, в отдельные годы зимние температуры снижаются до $-52-58^{\circ}\text{C}$. Вечномерзлых грунтов нет. Продолжительность безморозного периода в среднем составляет 105 -115 дней. Преобладающее направление ветров юго-восточное. Территория муниципального образования относится к территориям, приравненным к районам Крайнего Севера.

Среднегодовое количество осадков составляет 500-600 мм. Распределение по месяцам года не равномерно. На теплый период (с апреля по октябрь) приходится 70-80% годовой суммы осадков. Наиболее обильны они в июле и в августе, что связано с циклогенезом на арктическом и полярном фронтах Западно-Сибирской низменности. Летние осадки часто имеют ливневый характер.

В структуре земельного фонда Поротниковского поселения земли лесного фонда занимают 164456,9 га (84,5%) территории поселения, земли фонда перераспределения 18548 га (9,5%), земли сельскохозяйственного назначения 6019 га (3,1%), земли госзапаса 3677 га (1,9%), земли прочих категорий 1819,1 (0,9%) га.

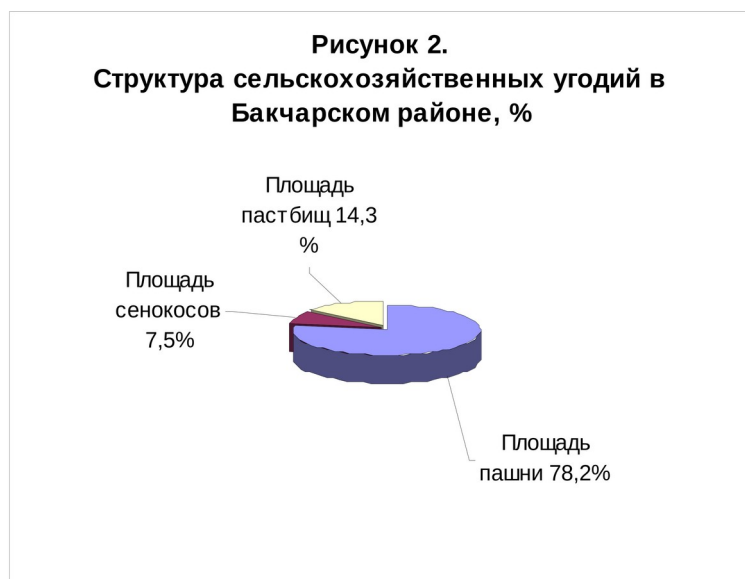


Информация о структуре основных категорий земель поселения представлена на Рисунке 1.

От общей площади сельскохозяйственных угодий района на территории поселения находится только 1,8%. В структуре земель сельскохозяйственных угодий преобладает пашня – 4708 га, сенокосы – 454 га, пастбища – 857 га (Рисунок 2). Пахотные земли

поселения занимают большую часть сельхозугодий (78,2%), остальная часть приходится на кормовые угодья: сенокосы и пастбища 7,5% и 14,3% соответственно.

Землепользование поселения можно разделить на три обособленных района: пониженный



левобережный, повышенный правобережный, пойма рек Андармы и Парбига. Наиболее освоенной в сельскохозяйственном отношении является правобережная часть. Микрорельеф территории представлен понижениями, в них формируются почвы болотного типа. В целом рельеф позволяет вести механизированную обработку почв, но в то же время большую

трудность при этом создает залесенность и заболоченность территории. Большие площади территории поселения заняты гарями и покрыты буйно растущим разнотравьем. Сенокосные угодья представляют суходольные луга, вкрапленные в мелкоконтурные лесные массивы.

По устройству поверхности землепользование хозяйства представляет собой слабоволнистую равнину, рассеченную реками, ручьями, логами и небольшими ложбинами. В пределах равнины отмечается хорошо развитый микрорельеф, который представлен западинами. Распаханность территории составляет 23 %. В целом рельеф позволяет вести механизированную обработку полей, но большую трудность создает мелкоконтурность, которая вызвана большой залесенностью и заболоченностью территории. Наибольшее распространение на сельскохозяйственных угодьях получил тип серых лесных почв. В зависимости от содержания гумуса и мощности гумусового горизонта серые лесные почвы подразделяются на темно-серые, серые и светло-серые. Основной фон пахотных земель представляют серые лесные почвы. Они занимают около 94% от площади пашни, остальная площадь занята темно-серыми и светло-серыми лесными почвами.

Поротниковское сельское поселение выделяется на фоне остальных поселений тем, что именно здесь располагаются самые плодородные земли Бакcharского района в районе д. Чумакаевка. Природный состав пахотных земель позволяет получать высокие и стабильные урожаи зерновых культур, однако для этого необходимо вносить органические и минеральные удобрения с учетом плодородия почв и проектируемой урожайности сельскохозяйственных культур и неукоснительно соблюдать агротехнику возделывания.

Часть этих земель была приватизирована в 90-е годы и является коллективно-долевой собственностью. Общая площадь долевых земель составляет 5105 га, первоначальное количество собственников – 556 человек.

Таблица 2. Земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в долевой собственности

Вид сельхозугодий	Площадь всего, га.	Площадь отказов от долей, га.	Оставшаяся площадь, га.
Пашня	4415	1168	3247
Сенокосы	354	66	288
Пастбища	336	10	246
Итого	5105	1324	3781

В настоящее время большая часть этих площадей не используется. Часть собственников отказалась от своих долей на общее количество земель в 1324 га. Процесс отказа от земельных долей продолжается.

Территория Поротниковского сельского поселения расположена в таежно-лесной зоне. Лесами и кустарниками занято 62% площади землепользования. Лесные массивы представлены осиново-березовыми лесами. Встречаются хвойные породы лесов, но они не образуют больших массивов.

Незначительные объемы возможной рубки, невысокое качество и смешанный состав лесных массивов делают привлекательными их использование только для удовлетворения внутрирайонных нужд в конструкционных строительных материалах и твердом топливе.

Поротниковское сельское поселение расположено на территории Бакчарского лесничества ФГУ «Бакчарский лесхоз». Площадь сельского поселения занимает около 50% площади лесничества. Распределение среднегодового объема заготовки древесины по сплошным рубкам главного пользования по материалам лесоустройства 1988г. приведено в таблице 2.

Таблица 3. Характеристики лесных массивов поселения

	Площадь, га.	Запас, тыс. м ³
Хвойные массивы:		
Сосна	676	68,06
Ель	36	7,2
Пихта	10	1,62
Итого	722	76,88
Лиственные массивы:		
Береза	1890	310,69
Осина	184	45,34
Итого	2074	356,03
Всего запасы древесины	2796	432,91

Основной объем древесины по хвойному хозяйству приходится на сосну (93,6%). Сосновые насаждения большей частью произрастают на заболоченных участках (5А, 5Б класс бонитета) и являются низко производительными. В среднегодовом объеме заготовки древесины по лиственному хозяйству доминируют березовые насаждения (91,1%). В связи с высокой заболоченностью территории (42%) интенсивная заготовка и вывозка древесины возможна только в зимний период.

На территории лесничества ежегодно проводятся лесовосстановительные мероприятия: посадка леса – 6 га, содействие естественному возобновлению – 30 га.

Помимо заготовки древесины по рубкам главного пользования в лесничестве проводятся санитарные рубки и рубки ухода за лесом. Рубка проводится в основном силами лесхоза. Объем заготовленной древесины в среднем составляет 2-3 тыс. м³.

Существующие запасы древесины позволяют заниматься заготовкой леса в небольших объемах. И в дальнейшем. За счет собственных лесных ресурсов производится удовлетворение потребности сельского населения в дровах для отопления жилого сектора.

В данный момент на территории ФГУ «Бакчарский лесхоз» проводятся лесоустроительные работы, которые завершатся в течение двух лет. После проведения данных работ будут утверждены новые среднегодовые объемы квот на заготовку древесины.

На территории Бакчарского района находится центр крупнейшего в мире железорудного месторождения. В зону месторождения попадают и близлежащие к Бакчарскому району области, как северные, так и южные, причем в южном направлении территория месторождения простирается до границы с Казахстаном. Однако необходимо отметить, что перспективы освоения запасов данного месторождения пока определить сложно. По данным Института горного дела СО АН СССР, геологические запасы руды в восточном Бакчарском участке превышают 100 млрд. тонн, из которых 12,8 млрд. тонн с содержанием железа 35,8 % уже освещены разведочными скважинами. Именно этот участок железорудного месторождения рекомендуется для наиболее экономичной открытой разработки.

На территории поселения имеются потенциальные возможности для сбора дикоросов (грибов, ягод, кедрового ореха) в небольших объемах.

Таким образом, основными природными ресурсами, на основе которых возможно экономическое развитие поселения в ближайшие годы, можно назвать земельные угодья сельскохозяйственного назначения, меньше - лес, дикоросы.

1.4. Демографическая ситуация, занятость и доходы населения

Численность населения Поротниковского сельского поселения за последние годы неуклонно снижается. На 01.01.2007 г она составляла 743 человека, что на 86 человек меньше (10,4%), чем в 2004 г. Основной причиной уменьшения населения является естественная и миграционная убыль.

Естественная убыль населения за последние 3 года составила 21 человек, миграционная убыль - 90 человек и является одним из существенных факторов, влияющих на изменение численности населения Поротниковского поселения. Основными причинами оттока населения из деревень Поротниковского поселения является общее сокращение рабочих мест, особенно в сфере сельскохозяйственного производства. Безработица,

отсутствие рыночной инфраструктуры, социальная незащищенность заставляют людей искать другое место жительства.

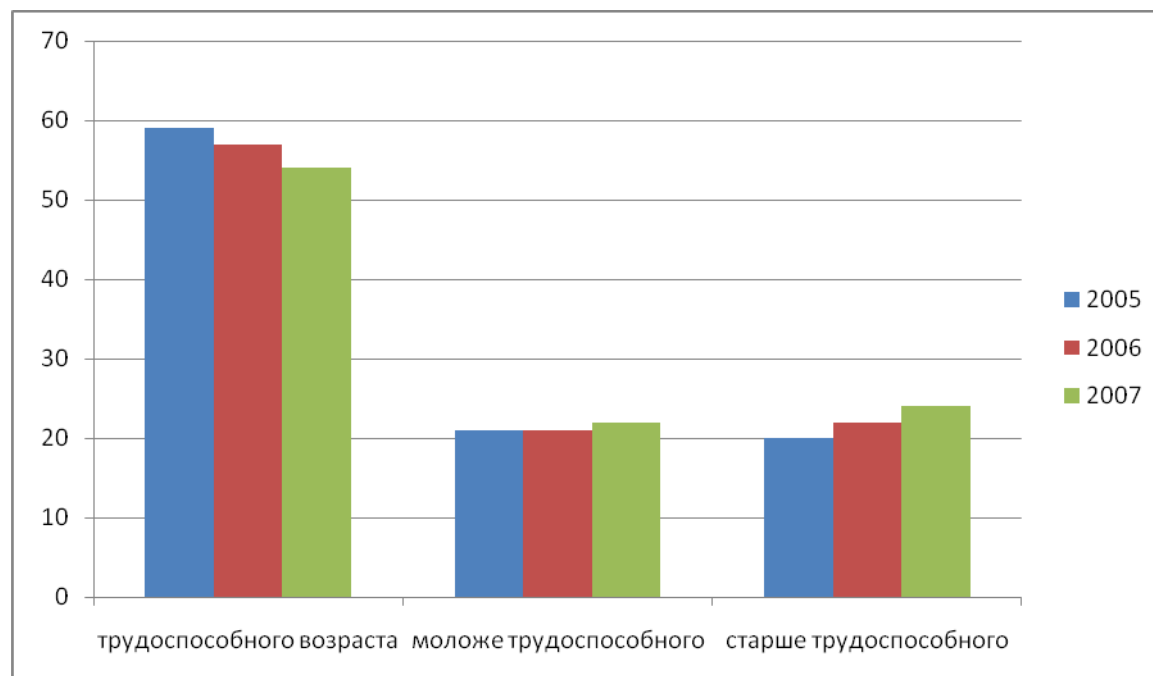
Таблица 4. Показатели численности, структуры населения и причин их изменения

	2004	2005	2006
Население всего, чел	829	775	743
В т. ч. в, %:			
мужчин	40	41,8	40,5
женщин	60	58,2	59,5
Родилось/ умерло, чел.	9/17	8/12	2/11
Прибыло/ убыло	21/38	5/55	16/39
Коэффициент естественного прироста (чел. на 1000 чел.)	-7	-5	-12
Коэффициент механического прироста (чел. на 1000 чел.)	-3	-64	-30

В общей численности населения поселения преобладают женщины, доля которых в 2006 г составила 59,5% и на протяжении ряда лет меняется незначительно.

Возрастная структура населения Поротниковского сельского поселения в целом характеризуется тем, что преобладающую долю (54%) составляет население трудоспособного возраста, в то время как доля населения моложе и старше трудоспособного возраста не превышают 22% и 24% соответственно. Наблюдается тенденция снижения населения трудоспособного возраста, при увеличении доли лиц старше трудоспособного возраста.

Рисунок 1.Динамика структуры населения, %



За три последние года доля трудоспособного населения поселения уменьшилась на 5%, наибольшее снижение отмечено в д. Чумакаевка - на 10 %. В тоже время, если доля населения моложе трудоспособного по поселению остается на уровне 22%, то в д. Полынянка

эта доля снизилась на 9%. В Поротниковском поселении происходит увеличение доли населения старше трудоспособного населения с 20% в 2005 году до 24% в 2006 году.

Удельный вес жителей в трудоспособном возрасте является вполне достаточным для нормального экономического развития поселения, формирования его бюджета и роста уровня доходов населения.

Численность трудоспособного населения на 01.01.2007г. в целом по поселению составляет 401 человек, что на 87 человек меньше, чем на 01.01.2005 г. Уменьшение численности трудоспособного населения произошло в с. Поротниково (на 64 человека), в д. Чумакаевка (на 32 человека). Доля работающих за пределами поселения высока и имеет тенденцию ежегодного увеличения. Так, в 2005 году численность населения, занятого за пределами поселения составляла 9 человек, а в 2006 году уже 21 человек, рост составил 7%. Ситуацию в сфере занятости можно охарактеризовать как достаточно критическую – число занятых по поселению составляет всего 36% от общего количества трудоспособного населения.

Таблица 5. Структура трудоспособного населения, чел.

	2004				2005				2006			
	занятые	студенты	безработные	всего	занятые	студенты	безработные	все го	занятые	студенты	безработные	всего
с.Поротниково	106	24	201	307	109	24	138	271	114	23	106	243
д.Чумакаевка	51	8	58	117	46	13	46	105	33	15	37	85
д. Полынянка	29	4	31	64	27	7	31	65	22	11	40	73
Итого	188	36	290	488	183	44	214	441	169	49	183	401

Рассматривая распределение занятого населения в поселении по отраслям экономики, нужно отметить, что основные отрасли работодатели – сфера образования (27% от всех рабочих мест) и сельское хозяйство (18%), в связи, ЖКХ и культуре занято по 5 % населения. При этом доля занятого населения в материальном производстве за последние годы неуклонно снижается с 87% в 2004 году до 40% в 2006 году.

Несмотря на негативные процессы, происходящие в сфере занятости населения, средний уровень зарегистрированной безработицы на территории поселения значительно ниже фактической безработицы. Уровень регистрируемой безработицы в среднем по поселению в 2006 году составлял 12,7% (таблица 9) от населения трудоспособного возраста, что выше средне-районного показателя на 5,8%. Фактически же доля безработного населения составляла в среднем по поселению 47%, в том числе в с. Поротниково – 46 % или 237 человека, в д. Чумакаевка – 58% или 39 человек, в д. Полынянка – 68% или 49 человек.



Сельскохозяйственная специализация Бакcharского района, отсутствие на его территории крупных промышленных предприятий, незаконченность процесса оздоровления действующих предприятий, а также достаточно высокий уровень безработицы предопределили невысокий уровень доходов населения.

Таблица 6. Расчет доходов Поротниковского сельского поселения за 2006 год

Наименование	Получено доходов	Численность	Среднедушевой денежный доход, руб./мес.
с.Поротниково	15895445	445	2977
д.Чумакаевка	4559077	185	2054
д.Полынянка	3995713	130	2561
Поротниковское поселение	24450235	759	2684

Среднедушевой доход в поселении за 2006 год составил 2684 руб. в месяц, самый высокий доход приходится на жителей с. Поротниково- 2977 руб. в месяц, самый низкий – на жителей д. Чумакаевка (2054 руб. в месяц).

В структуре доходов в целом по поселению основная доля доходов приходится на заработную плату граждан с учетом работающих за пределами поселения – 43,88%, на втором месте - пенсии (42%). Остальные виды доходов занимают незначительную долю. В разрезе населенных пунктов структура доходов заметно отличается: в с.Поротниково основным видом доходов также является заработная плата (с учетом работающих вне поселения она составляет 50,22% всех доходов по населенному пункту), на втором месте – пенсии (37,61%), в д.Полынянка и в д. Чумакаевка основным видом дохода являются пенсии (48,91% и 51,3% соответственно), на втором месте заработная плата – 36,56% и 28,2% соответственно. Кроме того, в д.Чумакаевка в общем объеме доходов высока доля

социальной поддержки населения (более 11%), а также доход от личных подсобных хозяйств составляет 5,1%, что выше, чем по остальным населенным пунктам и по поселению в целом.

Таблица 7. Структура доходов по Поротниковскому сельскому поселению за 2006 год

Наименование	Получено доходов по Поротниковскому сельскому поселению, %	Получено доходов в с.Поротниково, %	Получено доходов в д.Польнянка, %	Получено доходов в д.Чумакаевка, %
Заработная плата	36,23	39,65	33,56	26,7
Пособие по безработице	2,09	1,93	2,07	2,7
Пенсии	42	37,61	48,91	51,3
Социальная поддержка	7,38	6,16	7,56	11,4
Доход от ЛПХ	4,04	3,7	4,15	5,1
Дикоросы	0,61	0,38	0,75	1,3
Заработная плата работающих за пределами поселения	7,65	10,57	3	1,5
Итого	100	100	100	100

Поротниковское поселение по уровню доходов среди поселений Бакчарского района занимает пятое место.

Таблица 8. Расчет доходов по сельским поселениям района за 2006 год

Наименование поселения	Получено доходов	Численность населения	Среднедушевой денежный доход, руб./мес.	Рейтинг поселения
Бакчарское	373560698	7678	4054	1
Богатыревское	17321715	569	2537	6
Вавиловское	27329640	758	3005	2
Высокоярское	42388333	1221	2893	4
Парбигское	83148109	2747	2522	7
Поротниковское	24450279	759	2684	5
Плотниковское	29814984	828	3001	3
ВСЕГО	598013758	14560	3423	х

Основными проблемами в области доходов населения, обуславливающие низкий уровень, являются:

- низкая средняя заработная плата части работающего населения;
- высокая степень дифференциации заработной платы работающего населения;
- низкие объемы других легальных трудовых доходов населения

В связи с тем, что в целом доходы населения невелики, достаточно большое число жителей поселения нуждается в социальной поддержке (таблица 9).

Таблица 9. Обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения

	Наименование параметра	Единица измерения	На 01.01.2005	На 1.01.2006	На 1.01.2007
1.	Численность населения, нуждающаяся в социальной поддержке, всего	чел.	319	318	338
1.1.	в том числе: пенсионеры	чел.	111	128	145
1.1.1.	из них одинокие	чел.	21	26	37
1.1.2.	инвалиды	чел.	20	25	33
1.1.2.1	из них дети-инвалиды	чел.	2	2	2
1.2.	Дети, всего	чел.	208	190	193
1.2.1.	в т.ч. в возрасте 0 -13 лет	чел.	123	102	110
1.2.2.	14-18 лет обучающиеся в общеобразовательных школах	чел.	54	51	38
2.	Численность зарегистрированных безработных, всего	чел.	35	28	51
3.	Количество граждан, имеющих право льготного проезда в общественном транспорте	чел.	125	122	109
4.	Число граждан, предъявивших документы на право получения льгот по оплате жилья и коммунальных услуг	чел.	143	145	157
4.1.	из них получили льготы	чел.	143	145	157
5	Количество жилых помещений, по которым производится льготная оплата жилья и коммунальных услуг (с учетом электроэнергии и газа): всего	ед	114	111	110

Из приведенных данных следует, что по состоянию на 01.01.2007г. 45,5 % населения поселения нуждается в социальной поддержке, при этом абсолютное количество этой группы населения в последние годы увеличивается.

Одним из направлений социальной защиты населения является предоставление жилищных субсидий, которые получает 44 семьи или 14,6% от числа всех семей поселения.

В поселении практикуется и такой вид поддержки малообеспеченных семей, как материальная помощь на приобретение медикаментов, для поездки в областную больницу, на приобретение одежды и продуктов питания детям.

Имеются на территории поселения и семьи, которые находятся в социально опасном положении. Это так называемые «неблагополучные семьи», где пьющие и (или) неработающие родители не занимаются должным образом содержанием и воспитанием детей. В среднем, на территории сельского поселения проживает 2% таких семей от общего количества семей поселения. Наибольшее количество семей приходится на д. Полынянка (4%).

Таблица 11. Количество семей с детьми, находящимися в социально опасном положении

Населенный пункт	Количество семей	Количество детей	Доля неблагополучных семей в общем количестве семей поселения, %
с. Поротниково	5	10	3
д. Чумакаевка	-	-	-
д. Полынянка	2	3	4
Итого по сельскому поселению	7	13	2

Опека и попечительство, согласно ст.31 Гражданского Кодекса РФ, устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан. К ним относятся несовершеннолетние, а также граждане, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в судебном порядке. В настоящее время на территории поселения насчитывается 13 семей с детьми, находящимися под опекой или усыновленными детьми.

Таблица 12. Количество семей с детьми, усыновленными или находящимися под опекой

Населенный пункт	Количество семей	Количество детей
Поротниково	4	6
Чумакаевка	5	13
Полынянка	4	5
Итого по сельскому поселению	13	24

Таким образом, возрастная структура населения Поротниковского сельского поселения в целом характеризуется тем, что преобладающую долю (54%) составляет население трудоспособного возраста, в то время как доля населения моложе и старше трудоспособного возраста не превышают 22% и 24% соответственно. Наблюдается тенденция снижения населения трудоспособного возраста, при увеличении доли лиц старше трудоспособного возраста.

Уровень доходов населения в поселении можно оценить как низкий. На средне-районном уровне поселение по уровню среднедушевых доходов занимает пятое место, 45% населения нуждается в социальной защите.

1.5. Обеспеченность социальными и бытовыми услугами

Поротниковское сельское поселение является вполне социально обеспеченным поселением района.

Таблица 14. Обеспеченность социально-культурными объектами

Населенный пункт	Мед. учреждения	Школы	Аптеки	Детские сады	ДК и библиотеки	Объекты торговли	Общественное питание
с. Поротниково	1	1	1	1	2	3	1
д. Чумакаевка	1	1	1	1	2	2	1
Д. Полынянка	1	-	1	-	2	3	-
Итого	3	2	3	2	6	8	2

1.5.1 Здравоохранение

На территории Поротниковского сельского поселения находится три фельдшерско-акушерских пункта (с. Поротниково, д. Чумакаевка, д. Полынянка).

Поротниковский ФАП находится в типовом кирпичном одноэтажном здании площадью 80 м², год ввода в эксплуатацию 1988, Чумакаевский ФАП - в деревянном приспособленном здании площадью 30 м², год ввода в эксплуатацию 1972, Полынянский

ФАП - в деревянном приспособленном здании площадью 48 м², год ввода 1962. Каждый ФАП оборудован аптекарским пунктом.

В с.Поротниково по штатному расписанию имеется фельдшер, медицинская сестра и санитар, в д.Польнянка и д.Чумакаевка – по ставке фельдшера и 0,5 ставки санитарки.

По возрасту 2 фельдшера пенсионного возраста и 1 фельдшер предпенсионного возраста. Все медицинские работники обладают достаточным образованием и постоянно повышают свою квалификацию. В перспективе в поселении необходимо решать вопрос по кадровому обеспечению сферы здравоохранения.

Все ФАПы оснащены необходимой мебелью, медицинским инструментом. Поротниковский ФАП имеет ФТО кабинет (оборудован полностью). Все имеющееся оборудование и имеющаяся мебель требуют полной замены. Поротниковский ФАП нуждается в капитальном ремонте фундамента и пола. В Чумакаевском ФАПе протекает крыша.

Получить более квалифицированную медицинскую помощь и консультацию жители поселения могут непосредственно в Бакчарской ЦРБ, ОКБ.

Таблица 15. Число заболеваний (по видам заболеваний)

	Поселение			Поротниково			Чумакаевка			Польнянка		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007
СПИДом	-	-	-									
Наркоманией	1	1	1	1				1	1			
Алкоголизмом	10	24	16		11	11	5	5	5	5	8	10
Новообразованием	-	9	10		5	4		1	3		3	3
Активным туберкулезом	6	3	3	5	1	2		2	1	1		
ДЦП	1	-	-				1					
Болезнями крови и кроветворных органов	4	7	7	1	3	3	2	4	4	1		
Бронхиальная астма	8	6	6	6	4	4	2	2	2			
Сахарный диабет	7	11	13	1	3	5	4	8	8	2		
Эпилепсия и шизофрения	5	4	4	2	2	2	2			1	2	2
Число детей умерших до года	1	-	-				1					

Большое влияние на здоровье в поселении имеют безработица и низкие доходы населения. За последние годы заметно возросло число социальных заболеваний: алкоголизм, сахарный диабет, новообразования, болезни крови и кроветворных органов.

Таблица 16. Общая заболеваемость по поселению в расчете на 100 человек

	2004	2005	2006
Поротниково	593	705	715
Чумакаевка	588	904	722

Полынянка	937	1026	905
Итого	648	807	702

Среди наиболее часто встречающихся заболеваний у детей следует выделить болезни верхних дыхательных путей, у взрослых - сердечно-сосудистые заболевания. В целом по поселению уровень заболеваний населения значительно ниже, чем по району практически по всем возрастным категориям.

1.5.2. Образование

На территории Поротниковского сельского поселения функционирует два образовательных учреждения: муниципальное общеобразовательное учреждение «Поротниковская средняя общеобразовательная школа» и муниципальное образовательное учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста Чумакаевская начальная школа – детский сад. МОУ «Поротниковская СОШ» расположена в 2-х этажном кирпичном здании, построенном в 1976 году, имеется стадион и лыжная база. В школе обучаются дети из 4 населённых пунктов: с. Поротникова, д. Полынянка, д. Чумакаевка, д. Первомайск.

В сельском поселении, как и по району в целом, прослеживается тенденция сокращения численности учащихся. В образовательном учреждении в 2006-2007 учебном году в МОУ «Поротниковская СОШ» обучалось 95 детей, это на 20 меньше чем в предыдущем году.

Таблица 17.Количество учащихся в образовательном учреждении Поротниковского сельского поселения

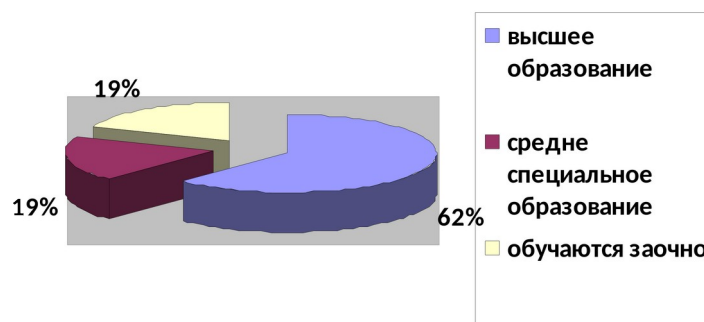
Образовательные учреждения	2003- 2004	2004-2005	2005- 2006	2006-2007
МОУ «Поротниковская СОШ»	138	125	115	95
МОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Чумакаевская школа – детский сад»	12	5	7	7
Доля учащихся поселения в общей численности учащихся района %	7	6,3	6,1	5,9

Занятия в Поротниковской школе проводятся в 11 кабинетах, в одну смену. В кабинетах физики, химии, биологии созданы удовлетворительные условия для выполнения практической части программ. Для обеспечения учебно-воспитательного процесса школа располагает достаточным перечнем учебно-наглядных пособий, учебного оборудования, школьной мебелью. В школе имеется спортивный зал, мастерские для проведения уроков технологии, библиотека с книжным фондом 9300 единиц хранения, оборудован современный компьютерный класс, имеется пришкольный участок. На базе общеобразовательной школы организована работа спортивных секций, кружков, проводятся различные соревнования.

Педагогический коллектив состоит из 16 педагогов, из которых 10 имеют высшее образование, 6 - среднее специальное (из них 2 - обучаются заочно для получение высшего

педагогического образования). 88% педагогов имеют повышенную квалификационную категорию.

Рисунок 3. **Образование педагогического коллектива Поротниковской СОШ**



С 2006 года МОУ «Поротниковская СОШ» стала пилотной площадкой ОГУ «Региональный центр развития образования» и ОГУ «Облкомприрода» в рамках реализации областной Программы непрерывного экологического образования. В целях реализации этой программы обучающиеся школы активно занимаются научно – исследовательской деятельностью. Результаты исследований обучающиеся представляют на конференциях и конкурсах различного уровня. В 2006 – 2007 году обучающиеся Поротниковской СОШ стали победителями VIII региональной конференции - конкурса «Юные исследователи – российской науке и технике» при ТПУ и областного этапа Всероссийского конкурса юных исследователей окружающей среды.

В 2005 году на базе школы была открыта группа дошкольного образования. В настоящее время функционирует одна разновозрастная группа, число посещающих детский сад составляет 20 детей. Назрела необходимость в создании еще одной группы (уже подано 10 заявлений), однако не решена финансовая сторона вопроса. Стабильный, работоспособный, творческий коллектив состоит из 3 педагогов, имеющих специальное образование. В дошкольной группе созданы все условия для воспитания и обучения детей, успешного развития личности каждого ребенка. Большое внимание здесь уделяется музыкальному воспитанию детей, регулярно проводятся музыкальные занятия, досуги, праздники, что позволяет всесторонне развивать детей, поддерживать в них бодрое, жизнерадостное настроение. Детский сад в поселении посещают 58 % детей дошкольного возраста.

На территории Поротниковского сельского поселения функционирует МОУ «Чумакаевская начальная школа–детский сад», которая находится в деревянном одноэтажном здании, построенном в 1977 г.

Для обеспечения учебно-воспитательного процесса школа-сад располагает достаточным перечнем учебно-наглядных пособий, учебного оборудования, школьной

мебели. Здесь имеются 2 компьютера, DVD, телевизор, музыкальный центр. В школе и дошкольной группе новая мебель. Педагогическими кадрами школа-сад укомплектована полностью, двое имеют II квалификационную категорию, стаж работы от 17 до 27 лет.

В школах организовано питание учащихся. Для удешевления питания на пришкольных участках в летний период выращиваются овощи: морковь, свекла, лук, капуста, заложен фруктово-ягодный сад.

На базе школ ежегодно функционируют летние оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей, где детей хорошо кормят, с ними занимаются педагоги, работники культуры, медицинские работники.

Качество обучения в Поротниковской СОШ характеризуется следующим образом: около 33% школьников учится на 4 и 5; треть выпускников ежегодно поступает в ВУЗы; за последние 5 лет школа выпустила 3 медалистов.

1.5.3. Культура

В Поротниковском сельском поселении для организации культурной жизни населения созданы два муниципальных учреждения: МУ «Поротниковский сельский дом культуры» и МУ «Поротниковская центральная библиотека». Эти учреждения обладают правом юридического лица и имеют филиалы в д. Чумакаевка и д. Полынянка.

Таблица 18. Общая информация об учреждениях культуры

	Наименование параметра	Единица измерения	На 01.01.2004	На 01.01.2005	На 01.01.2006	На 01.01.2007
1	Дома культуры, клубы - всего	ед.	3	3	3	3
		число мест	145	145	145	145
2.	суммарная площадь помещений	кв. м.	271	271	271	271
3	Число массовых универсальных библиотек - всего	ед.	3	3	3	3
1.	в том числе детские библиотеки -	ед.	смеш.	смеш.	смеш.	смеш.
2.	суммарная площадь помещений массовых библиотек	кв. м.	242	242	242	242
3.	Книжный фонд массовых библиотек - всего	ед.	7709	7782	7806	9097
	в том числе детских библиотек -	ед.	смеш.	смеш.	смеш.	смеш.
4.	Численность работников массовых библиотек, всего	чел.	3	3	3	3

Поротниковский сельский дом культуры, как и Поротниковская библиотека, занимает помещение (площадью 91,9 и 91,7 кв. м. соответственно), находящееся на 2 этаже кирпичного здания, введенное в эксплуатацию в 1985 году (на правах безвозмездной пользования). Чумакаевский Дом культуры занимает деревянное здание, введенное в эксплуатацию в 1950 году и находящееся в аварийном состоянии (по этой причине закрыто в мае 2007 года по решению Суда). Чумакаевская библиотека находится в деревянном здании по соседству с ФАПом, введенном в эксплуатацию в 1974 году. В д. Полынянка Дом культуры и библиотека

находятся в одном деревянном помещении, введенном в эксплуатацию в 1974 году (здание также в аварийном состоянии, и в зимнее время там очень холодно). В целях экономии тепла зрительный зал отрезан от системы отопления. Здание в с. Поротниково отапливается централизованно, в д. Чумакаевке отопление печное - дровами, а в д. Польшнянка - отапливается автономной котельной, работающей на дровах. В 2006 году в Дома культуры было закуплено новое световое и звуковое оборудование, что позволило полноценнее, интереснее проводить мероприятия, на которые с удовольствием приходят и дети и взрослое население. Со своими номерами участники художественной самодеятельности выезжают на районные конкурсы и занимают призовые места. Культурная работа поставлена не плохо.

Перед администрацией поселения стоит непростая задача - найти помещение под Дом культуры в д. Чумакаевка и д. Польшнянка. В Чумакаевке со зданием определились, но необходим капитальный ремонт помещения. В Польшнянке положение намного сложнее: нет подходящего здания. По результатам опроса населения видно, что тема культурного обслуживания волнует многих. Также для учреждений культуры необходимо материально-техническое оснащение и приобретение сценической одежды.

1.5.4. Спортивная жизнь

В Поротниковском сельском поселении для занятий спортом есть необорудованные площадки. Молодежь занимается волейболом, настольным теннисом, зимой – лыжами под руководством инструкторов.

В 2007г в поселении начал работать инструктор по физической культуре и спорту. Это стало возможно в связи с выделением целевой субвенции из областного бюджета в сумме 137 тыс. руб. (в т.ч. на приобретение спортивного инвентаря 50 тыс.руб.). Появилась возможность приобрести спортивное оборудование (футбольные и волейбольные мячи, ракетки и мячи для настольного тенниса, футбольные сетки и лыжи). С введением в штатное расписание ставки спортивного инструктора, в поселении появился заинтересованный человек, организующий досуг молодежи, детей и населения старшего поколения, формирующий у населения здоровый образ жизни. Молодёжь активно и с желанием принимает участие в спортивных мероприятиях. В проводимых товарищеских встречах между организациями поселения участвуют жители разного возраста, в том числе и пенсионного возраста. Взрослое население с удовольствием приходит на занятия по волейболу, теннису и прочим видам спорта, которые проводятся в спортивном зале школы. Команды Поротниковского сельского поселения принимают участие в различных районных спортивных соревнованиях, где часто занимают призовые места. Вместе с тем, занимающихся спортом могло быть гораздо больше, однако, сказывается недостаток спортивного оборудования. Для проведения массовых мероприятий зимой нет лыж (в школе в основном маленькие размеры), поэтому на

выделяемые средства в виде субвенций из областного бюджета планируется приобрести в первую очередь несколько пар лыж с ботинками.

1.5.5. Организация транспортного обслуживания

Пассажирские перевозки населения с территории поселения до районного и областного центра осуществляет автотранспортное предприятие ОАО «Бакчаравтотранс». Сообщение между с.Поротниково, д.Чумакаевкой и районным центром осуществляется 2 раза в день три раза в неделю (понедельник, среда и пятница), что для жителей поселения удобно, до д.Полынянка автобус ходит 1 раз в неделю, в остальные дни недели жители д. Полынянка могут воспользоваться рейсовым маршрутом Бакчар-Томск-Бакчар, который выполняется три раза в день ежедневно.

Разовые, платные услуги населению по грузовым перевозкам (вывозка дров, сена, вспашка огородов и т.п.) на территории сельского поселения оказывают Поротниковское отделение ОАО «АПК «Галкинская», частный предприниматель Лунгу В.Н., незарегистрированные частники. В частной собственности у жителей сельского поселения имеется 34 трактора, использующихся ими в той или иной мере для удовлетворения своих потребностей в транспортных перевозках и для механизации работ по ведению ЛПХ. Вместе с тем, предпринимателей, официально оказывающих платные транспортные услуги населению на территории поселения, недостаточно. Администрация Поротниковского сельского поселения в этом вопросе проводит определённую работу.

1.5.6. Телефонная и почтовая связь

Внутренняя телефонная сеть общего пользования в Поротниковском сельском поселении состоит из 167 абонентов, из них 14 номеров зарегистрировано за предприятиями и организациями, 153 - за жителями поселения. Все абоненты имеют междугородние телефонные каналы, выход в Интернет. Оказанием услуг занимается Бакчарский районный узел связи – структурное подразделение Межрайонного центра телекоммуникаций Томский филиал ОАО «Сибирьтелеком». В целом по поселению обеспеченность телефонными аппаратами сети общего пользования является удовлетворительной и составляет на 01.01.2007 года 55 аппаратов на 100 семей. Следует отметить, что в результате установки в августе 2007 года новой автоматической станции очереди на установку абонентских телефонов нет.

В настоящее время в районе д. Полынянка начата работа по монтажу станции сотовой связи стандарта Билайн, которая позволит расширить сеть сотовой связи в районе, в том числе в населенных пунктах поселения.

Услуги по оказанию почтовой связи в поселении оказывает Шегарский почтамт ОСП УФПС ТО филиала ФГУП «Почта России», в с. Поротниково и д. Польшнянке работают стационарные отделения связи, в д. Чумакаевке действует передвижное отделение связи. В почтовом отделении предоставляют традиционные виды услуг: ведут прием и выдачу различных видов почтовых отправлений, осуществляют реализацию знаков почтовой оплаты, ведут подписку на периодические издания, реализуют газеты и журналы в розницу, ведут прием коммунальных и налоговых платежей, выплату пенсий, социальной помощи (субсидий, ЕДВ, пособий). Также оказывают и дополнительные виды услуг: осуществляют реализацию различных товаров, продуктов питания, заключают договоры автострахования, страхования от клещевого энцефалита. Здесь же можно приобрести фототовары и воспользоваться фотоуслугами фирмы «Кодак».

За 2006 год объем услуг по Поротниковскому отделению связи составил 236,6 тыс. руб., по Польшнянскому отделению связи – 144,8 тыс. руб.

1.5.7. Торговое и бытовое обслуживание

В настоящее время розничная торговля в поселении осуществляется в 6 торговых точках и двух отделениях связи.

Таблица 19. Торговое обслуживание

Населённый пункт	Товарный ассортимент	Количество
с.Поротниково		4
ООО «Ландыш»	Продукты, канцтовары, обувь, одежда, хозяйственные товары, бытовая техника	2
ООО «Натали»	Продукты, канцтовары, хозяйственные товары, бытовая техника	1
«Почта России»	Продукты, канцтовары, одежда, обувь, хозяйственные товары.	1
д. Польшнянка		3
ООО «Натали»	Продукты, одежда, обувь, канцтовары, хозяйственные товары, бытовая техника	1
ПО «Плотниковское»	Продукты, одежда, обувь, канцтовары, хозяйственные товары, бытовая техника	1
«Почта России»	Продукты, канцтовары, одежда, обувь, хозяйственные товары.	1
д. Чумакаевка		2
ООО «Ландыш»	Продукты, канцтовары, обувь, одежда, хозяйственные товары, бытовая техника	1
ПО «Плотниковское»	Продукты, одежда, обувь, канцтовары, хозяйственные товары, бытовая техника	1
Итого:		8

Самый крупный магазин поселения принадлежит ООО «Лидер» (Майборода В.Н.). Здесь имеется большой ассортимент товаров, кроме того, дорогостоящие товары привозят по заявкам населения.

В поселении индивидуальный предприниматель Усанова И.А. строит новый современный универсальный магазин вместо существующего вагончика, открытие которого

позволит значительно расширить ассортимент предлагаемых для реализации товаров и повысить качество обслуживания покупателей.

Сфера бытовых услуг в поселении не развита. Для получения бытовых услуг (парикмахерские услуги, ремонт и пошив одежды, ремонт обуви, часов, бытовой техники и др.) население вынуждено выезжать в районный центр либо в областной центр. В перспективе Майборода В.Н. планирует открыть швейную мастерскую. Кроме того, администрацией поселения ведется выявление желающих заняться оказанием парикмахерских услуг населению.

1.5.8. Благоустройство и озеленение территории, состояние окружающей среды, ритуальные услуги

Общая информация об уровне благоустройства поселения и организации работы по сбору бытовых отходов приведена в таблице 20.

Таблица 20. Благоустройство и озеленение территории муниципального образования

Наименование параметра	Единица измерения	На 1.01.2005	На 01.01.2006	На 1.01.2007
Общая площадь муниципального образования, требующая благоустройства и озеленения	тыс. кв. м.	235	235	235
Площадь, благоустроенная за год	тыс. кв. м.	1,2	1,6	1,8
Протяженность освещенных улиц	км	5,5	5,5	5,5
Доля освещенных улиц в общей протяженности	%	37	37	37
Высажено деревьев и кустов за год	ед.	0	86	142
Количество мусоросборных точек у жилых домов, магазинов, рынков	ед.	4	4	4
Количество полигонов отходов, свалок	ед.	3	3	3
Площадь под полигонами отходов, свалками	га	2,0	2,0	2,0

На период с мая по сентябрь месяцы ежегодно в районе постановлением Главы района объявляется конкурс по санитарной очистке и благоустройству населенных пунктов Бакчарского района. В соответствии с этим сельская администрация разрабатывает и утверждает положение о конкурсе по благоустройству и улучшению санитарного состояния территории Поротниковского сельского поселения, поселковые планы проведения благоустроительных работ. В конце августа организации представляют документы для подведения итогов проведенных благоустроительных работ и последующего участия в районном конкурсе. Одновременно подводятся итоги конкурса внутри поселения на лучшую усадьбу. Владельцам лучших усадеб (по каждому населенному пункту) выдаются призы и почетные грамоты.

Освещение улиц в поселении организовано во всех населенных пунктах, но есть недостаточно освещенные места, поэтому по просьбе населения до конца 2007 года будут

установлены 7 светильников типа «Кобра» мощностью 250 Вт каждый, в том числе в с. Поротниково 3, в д. Чумакаевка 2, в д. Польшанка 3.

Нумерация улиц и домов в населенных пунктах поселения проведена в д.Чумакаевка, имеются таблички на домах в с.Поротниково (и будут подновлены в 2008 г.), а в д. Польшанка эту работу планируется провести в 2009 году.

Следует отметить имеющиеся проблемы по водопользованию: отсутствие системы водоочистки и соответствующей лицензии у организаций, эксплуатирующих скважины. Есть необходимость в ремонте раздаточных колонок, их обустройстве. Неоднократно от населения поступали заявки на подведение воды в квартиры. В д.Польшанка водозабор населением осуществляется из 3 общественных колодцев, что недостаточно для снабжения населения водой.

В Поротниковском поселении имеются 3 санкционированных объекта размещения отходов общей площадью 2,0 га. (с. Поротниково – 1,0 га, д.Чумакаевка – 0,5 га, д. Польшанка – 0,5 га). Из отходов наибольший объем приходится на бытовые несортированные отходы - 200 т/год.

Поротниковское сельское поселение можно отнести к поселениям с низкой степенью экологической напряженности. Поскольку в поселении отсутствует крупное и среднее производство, то промышленных выбросов в атмосферу нет. Постоянно проводится работа с населением по уборке усадеб и близлежащих территорий. Население вывозит бытовые и прочие отходы самовывозом, бюджетные организации - организованно.

Специализированных организаций по оказанию ритуальных услуг в поселении нет. В связи с тем, что Поротниковское поселение находится в 18 км от районного центра, население пользуется услугами ритуальных организаций с. Бакчар.

Скотомогильника на территории поселения нет из-за отсутствия финансирования на эти цели, хотя потребность в нем имеется.

1.5.9. Пожарная безопасность и охрана правопорядка

Пожарную безопасность, а также работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в поселении обеспечивает Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Бакчарского район. Так же в поселении действует на общественных началах подразделение добровольной пожарной охраны.

В связи с удаленностью от районного центра более чем на 15 км существует проблема создания в поселении штатного действующего подразделения.

На территории Поротниковского сельского поселения непосредственный контроль за общественной безопасностью жителей осуществляет участковый инспектор, который закреплен за поселением, но проживает в с. Бакчар, что отрицательно сказывается на

обеспечении охраны правопорядка и ведении профилактической работы по предупреждению правонарушений. Имеется один опорный пункт милиции. Помещение для работы участкового уполномоченного предоставлено в здании администрации сельского поселения, сотрудник обеспечен телефонной связью.

Таблица 21. Статистика зарегистрированных правонарушений

Наименование показателей	2005 год				2006 год			
	По поселению	В т.ч.			По поселению	В т.ч.		
		Поротниково	Чумакаевка	Польнянка		Поротниково	Чумакаевка	Польнянка
Число зарегистрированных преступлений, всего	15	6	4	5	16	9	4	3
в том числе тяжких и особо тяжких	3	1	0	2	1	-	-	1
из них раскрыто	14	5	4	5	14	8	3	3

За последний год по поселению наблюдается увеличение числа зарегистрированных преступлений, в то время как по тяжким и особо тяжким преступлениям идет снижение числа зарегистрированных преступлений, по с. Поротниково наблюдается увеличение преступности на 150%, по д. Польнянка - снижение на 40 %. Преступлений, совершенных в общественных местах не зарегистрировано. Процент раскрываемости зарегистрированных преступлений составляет 88%.

Как активная оценивается незаконная деятельность по торговле спиртом и спиртосодержащими суррогатами. Однако профилактической и оперативной работы только милиции не достаточно, так как доказательная сторона преступления для возбуждения уголовного дела труднореализуемая. Здесь нужна работа общественности.

В ходе проведенного опроса населением было высказано пожелание о необходимости проживания участкового инспектора по месту работы для постоянного поддержания общественной безопасности населения и проведения профилактических работ по предупреждению правонарушений.

1.6. Жилищный фонд поселения, жилищно-коммунальное обслуживание

Общая площадь жилищного фонда Поротниковского сельского поселения по состоянию на 01.01.2007 года составляет 15,5 тыс. кв. м. или 6 % жилищного фонда Бакчарского района. Жилищный фонд сельского поселения расположен в 265 домах или 361 квартире.

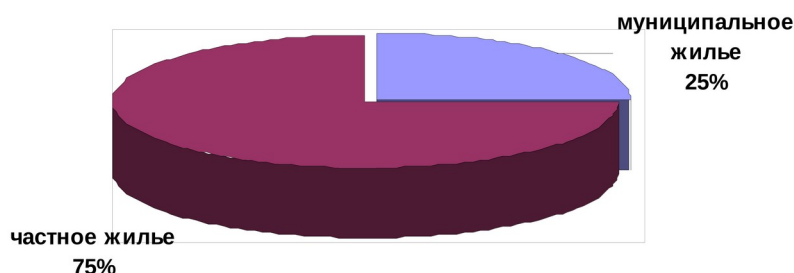
Таблица 22 Жилищный фонд Поротниковского поселения.

Наименование параметра	Единица измерения	На 01.01.2005	На 01.01.2006	На 01.01.2007
Жилищный фонд - всего	тыс.кв.м	15,9	15,9	15,5
квартиры	ед.	372	372	361
дома	ед.	272	272	265
численность проживающих	чел.	775	775	743
Муниципальный жилой фонд всего в том числе	тыс.кв.м	4,7	4,7	3,9
квартиры	ед.	106	106	84
дома	ед.	79	79	66
численность проживающих	чел.	383	383	217
Частный жилищный фонд	тыс.кв.м	11,2	11,2	11,6
квартиры	ед.	266	266	277
дома	ед.	193	193	224
численность проживающих	чел.	392	392	526
Обеспеченность жильем в расчете на одного человека	кв.м.	19,2	20,5	20,9

В 2006г произошло уменьшение общей площади жилого фонда на 0.4 тыс. кв. за счет списания 7 домов (11 квартир). Одновременно изменилась структура жилищного фонда: увеличилась доля частного жилого фонда с 70% в 2005г до 75% в 2006г, и уменьшилась доля муниципального жилого фонда с 30% в 2005г до 25% в 2006г в связи с его приватизацией. Приватизация муниципального жилья продолжается.

Обеспеченность жильем в среднем по Поротниковскому поселению за 2006г составила 20,9 кв.м. общей площади на одного человека, что выше средне-районного показателя, который составляет 18,12 кв.м. Следует отметить тот факт, что с уменьшением численности населения в поселении происходит увеличение обеспеченности жильем в расчете на одного человека.

Рисунок 3. Структура жилищного фонда Поротниковского сельского поселения, %



Примерно 70% частного и муниципального жилищного фонда в настоящее время находится в удовлетворительном состоянии, остальной жилищный фонд можно

охарактеризовать как ветхое жилье. Для признания жилья ветхим, проводится обследование соответствующей комиссией.

Уровень благоустройства жилья в поселении низкий. Уровень благоустройства центральным отоплением и холодным водоснабжением составляет всего 0,3% от общего жилищного фонда (имеется в с. Поротниково только в одной квартире площадью 50,4 кв.м.). Услугами газоснабжения сжиженным газом охвачено 4,974 тыс. кв.м. или 32% жилищного фонда.

Таблица 23. Сравнительная характеристика благоустройства жилищного фонда, %

	Оборудовано жилой площади централизованными видами услуг				
	Отопление	Холодное водоснабжение	Горячее водоснабжение	Водоотведение	Газоснабжение
Поротниковское сельское поселение	0,3	0,3	0	0	32
В среднем по району	9.3	17.4	4,8	9.7	49.6

В поселении централизованно отапливаются только объекты бюджетной сферы и одна квартира медицинского работника. Все объекты коммунального хозяйства находятся в муниципальной собственности, топливом являются дрова (в сильные морозы дополнительно используется нефть).

На 2007 год все сельские поселения утвердили единые тарифы на товары и услуги коммунального комплекса.

Тарифы на водоснабжение в соответствии с федеральным законом №210-ФЗ по сельским поселениям должны устанавливаться индивидуальные, т.к. одно предприятие оказывает услуги в одном муниципальном образовании менее 80%, но во избежание резкого увеличения тарифов на водоснабжение, главы сельских поселений подписали соглашение об установлении единого тарифа для всех сельских поселений.

Тарифы для населения (вода, канализация, вывоз ЖТО) утверждены по поселениям в зависимости от степени благоустройства жилого фонда каждого сельского поселения. Тарифы на тепло, утилизацию ТБО – едины для всех сельских поселений.

По жилищным услугам тарифы установлены каждым сельским поселением только для муниципального жилого фонда. Для остального жилого фонда многоквартирных домов тарифы никем не устанавливались, потому что собраний жильцов по выбору способа управления жилым фондом не проводилось.

Регулирующим органом, созданным на уровне района в соответствии с переданными полномочиями, решение выносится по всему перечню оказываемых коммунальных услуг в районе (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, вывоз ЖБО, вывоз ТБО, утилизация ТБО), однако утверждаются тарифы на коммунальные услуги каждым сельским поселением самостоятельно в соответствии с имеющимся жилым фондом и уровнем его благоустройства,

поэтому в Поротниковском сельском поселении тарифы для населения утверждены только на водоснабжение и утилизацию ТБО.

В поселении, как и в целом по району, в сфере ЖКХ идёт рост тарифов. Вместе с тем, рост оплаты за жилье и коммунальные услуги происходит одновременно с принятием мер по социальной защите населения в виде предоставления субсидий (компенсаций) в пределах социальной нормы жилой площади и нормативов потребления коммунальных услуг с учетом предельно допустимой доли собственных расходов граждан на оплату коммунальных услуг, прожиточного минимума, совокупного дохода семей и действующих льгот. Количество семей, получающих субсидию - 44.

В 2006 году собираемость платы за проживание в муниципальном жилье составила 99%.

Таблица 24.Тарифы на жилищно-коммунальные услуги для населения, 2006-2007 г.

№ п/п	Наименование услуг	ед. изм.	2006 год			2007 год		
			Для насе- ния, руб.	На одного челове- ка руб в месяц	На одну голову скота в месяц	Для насе- ния, руб.	На одного челове- ка руб. в месяц	На одну голову скота в месяц
	Теплоснабжение: Отопление в жилых домах с централизованными системами теплоснабжения -период платежей 12 месяцев -период платежей 8 месяцев	руб/м2	44,61 66,92			44,60 66,91		
	Водоснабжение (холодная вода), за 1 м³	руб/ м ³	17,22			22,07		
-	в жилых домах с водопроводом, без канализации			26,17			33,55	
-	в жилых домах с водопользованием из водопроводных колонок			15,84			20,30	
-	частные бани не имеющие водопровода в месяц			3,44			4,41	
-	мелкие животные и молодняк КРС			10,33				13,24
-	крупный рогатый скот			31,00				39,73

Все имущество ЖКХ из муниципального района передано в собственность сельскому поселению, сельское поселение в свою очередь предоставляет это имущество в аренду МУП «Бакчарские коммунальные системы» (сумма арендной платы за объекты водоснабжения составляет 250 руб. в мес., за объекты теплоснабжения- 1063 руб. в мес.).

Услуги водоснабжения оказывает предприятие МУП «БКС». Весь забор воды подземный, из скважин. Для регулирования подачи воды и обеспечения заданного напора воды у потребителей используются водонапорные башни. Сети водоснабжения выполнены из стальных, чугунных и полиэтиленовых труб. Водопроводное хозяйство передано в муниципальную казну в очень плохом состоянии. Срок эксплуатации

водопроводного хозяйства в д. Чумакаевка 37 лет, в с.Поротниково - 32 года. Население в основном пользуется водой из уличных водоразборных колонок. Вода потребителям поступает без очистки.

Таблица 25.Объекты водоснабжения Поротниковского сельского поселения

№ п/п	Населенный пункт	объект	Единица измерения	количество	Собственность
1.	с.Поротниково	скважина	шт	1	муниципальная
		Водонапорная башня	шт	1	муниципальная
		Водопроводные сети	км	5,5	муниципальная
2.	д.Чумакаевка	скважина	шт	1	муниципальная
		Водонапорная башня	шт	1	муниципальная
		Водопроводные сети	км	2,5	муниципальная

Услуги теплоснабжения в с.Поротниково и д. Полынянка также оказывает МУП «БКС» на арендованном муниципальном имуществе. В качестве топлива используются нефть и дрова. Планируется провести модернизацию котельной в с. Поротниково с переводом на другой вид топлива (заменить нефть на уголь). На котельных установлены котлы марок НР и КАСВ, химводоочистка - отсутствует. Тепловые сети в основном надземного исполнения.

Таблица 26.Объекты теплоснабжения Поротниковского сельского поселения

№ п/п	Населенный пункт	объект	Расход топлива за 2006 год		
			Нефть, тн	уголь	Дрова, м3
1.	с. Поротниково	Котельная сош	84,3		364,2
		Тепловые сети 0,316 км			
2.	д. Чумакаевка	Котельная ншс			68,0
		Тепловые сети 0,02км			
3.	д. Полынянка	Встроенная котельная клуба			170,0

Канализацией и выгребными ямами жилой фонд в поселении не оборудован.

В целом же проблемы в организации ЖКХ на территории поселения следующие:

- отсутствие благоустроенного жилья;
- низкая платежеспособность и платежная дисциплина населения;
- высокая степень износа основных фондов ЖКХ.

1.7. Бюджет и муниципальный сектор экономики

1.7.1.Муниципальное имущество

В 2006 году согласно Федерального закона 131-ФЗ Поротниковское сельское поселение было наделено имуществом, а именно в муниципальную собственность сельского поселения безвозмездно передано имущество из муниципальной собственности муниципального района.

По состоянию на 01.01.2007 г в Поротниковском поселении находилось 10 объектов коммунальной инфраструктуры (скважины, водопровод, котельная, теплотрасса), 1 нежилое здание, 2 транспортных средства, жилищный фонд в количестве 84 квартир общей площадью 3904,8 кв.м., всего муниципального имущества на сумму 3369 тыс. рублей.

В структуре муниципального имущества наибольший удельный вес занимает жилищный фонд (84%).

Состояние объектов на момент передачи было удовлетворительное, однако правоустанавливающие документы не были оформлены и отсутствуют на сегодняшний день.

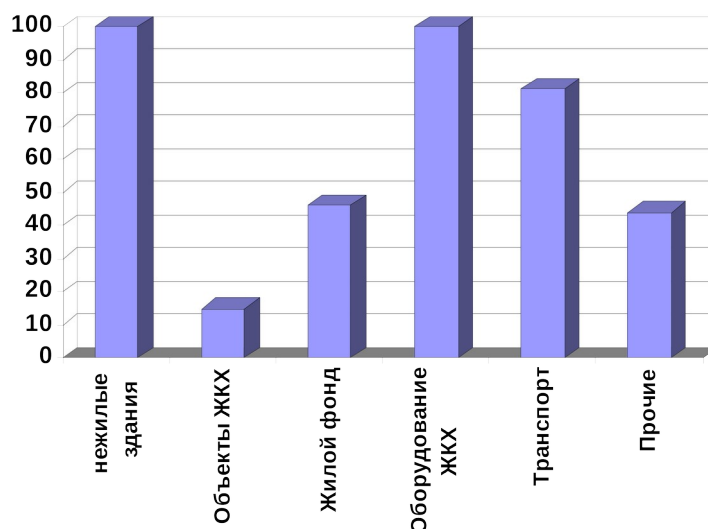
Таблица 27. Имущество МО «Поротниковское сельское поселение» на 01.01.2007

Наименование	Балансовая стоимость до переоценки тыс.руб.	Полная стоимость с учетом переоценки тыс.руб.	Остаточная стоимость с учетом переоценки тыс.руб.	% в общей стоимости
Недвижимое имущество	4846463	9547544	3673370	92
нежилые здания	110250	217193	-	-
объекты ЖКХ	1040876	2050525	304384	8
жилой фонд	3695337	7279826	3368986	84
Движимое имущество	493988	574963	315900	8
оборудование ЖКХ	32842	34156	-	-
транспорт	191195	208089	168530	4
прочие	269951	332718	147370	4
ВСЕГО	5340451	10122507	3989270	100

Необходимо отметить, что материально-техническая база муниципального имущества поселения находится в изношенном состоянии, степень физического износа в целом достигает 39%.

Рисунок 4.

Степень износа объектов муниципального имущества Поротниковского сельского поселения



Наибольшая степень износа отмечается по нежилым зданиям поселения, и оборудованию ЖКХ, где она составляет 100%. Так, полностью изношены здания домов культуры д. Чумакаевка и д. Польшинка.

1.7.2. Муниципальный бюджет

Правовые основы, принципы, содержание и механизм осуществления бюджетного процесса на территории Поротниковского сельского поселения регулируются Уставом Поротниковского сельского поселения, а также соответствующими Решениями Совета Поротниковского сельского поселения. Так, на 2006 год принятие бюджета утверждалось Решением Совета поселения № 14 от 26.12.2005, № 45 от 10.08.2006, № 46 от 18.12.2006; на 2007 год Решениями Совета поселения № 55 от 25.12.06, № 58 от 19.03.07, № 69 от 23.05.07.

Доходы бюджета

Запланированный и утвержденный размер бюджета на 01.01.2006 г. составлял 2455,8 тыс. руб., на конец финансового года – 3320,311 тыс. руб. Изменение порвоначального утвержденного размера бюджета поселения связано с увеличением безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течении финансового 2006 года в виде дотаций, субвенций, субсидий. Фактическое исполнение доходов бюджета поселения за 2006 год составило 3292,778 тыс. руб. или 99,2% к плановым показателям. Не использование средств в полном объеме произошло за счёт увеличения полученных средств по собственным доходам 49,8 тыс. руб. (по налогам - на 26,3 тыс. руб.; по арендной плате за земли – 6,5 тыс. руб.) и не использовано – 17,0 тыс. руб. на содержание дорог (создан резервный запас средств на очистку улиц от снега в января до начала нового финансирования).

Таблица 28. Доходы бюджета поселения, тыс. руб.(2006,2007 гг.)

Наименование показателей	2006 год			План на 2007 год
	План	Уточнение	Фактическое исполнение	
Налоговые доходы	558	374	399,3	119,0
в том числе: налог на доходы физических лиц	235	362	385,0	56,0
налог на имущество	16	10	11,6	18,0
земельный налог	307	2	2,7	45,0
Доходы от использования имущества	72	90	107,0	124
Арендная плата за земли	23	23	29,5	12,0
Прочие не налоговые доходы	5	48	48,3	
Итого собственные доходы	658	535	584,1	243
Безвозмездные перечисления	1797,8	2785,3	2778,79	3698
в том числе: дотации	1243,8	1932	1932	3125
субвенции	554	672,3	665,79	573
субсидии		181	181	-
Доходы всего	2455,8	3320,3	3362,94	3941

В структуре доходной части бюджета поселения в 2006 году собственные доходы составляют 584,1 тыс. руб. или 17% (из них 399,3 тыс. руб. – налоговые доходы, 184,8 тыс. руб. – неналоговые), безвозмездные перечисления – 2778,79 тыс. руб., или 83%, что говорит о достаточно сильной зависимости бюджета поселения от оказываемой финансовой поддержки из других бюджетов.

Наибольшую долю в собственных доходах поселения (66%) составляет налог на доходы физических лиц. Основными плательщиками этого налога являются бюджетные учреждения, доля предпринимателей в налоге на доходы физических лиц составляет всего 8%.

Сумма дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2006 году была запланирована на уровне 1797,8 тыс. руб., однако в течение текущего года произошло ее увеличение (до 1932 тыс. руб.), что составило 57% от общих доходов поселения (увеличение произошло за счет дотаций на культуру). Также финансовая помощь была оказана в виде субвенций на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на культуру (517,5 тыс. руб. или 15%), субвенции на установление стимулирующих выплат работникам культуры (22,247 тыс. руб. или 0,7%), субсидий на комплектование библиотечных фондов (26 тыс. руб. или 0,8 %), субсидии на приобретение специального оборудования для культуры (43 тыс. руб. или 1,3 %), субсидии на оплату работ по капитальному ремонту жилых помещений (51 тыс. руб. или 1,5%), субсидии на благоустройство (61 тыс. руб. или 1,8%), субвенции на осуществление полномочий по воинскому учету (48 тыс. руб. или 1,4%), субвенции на приобретение автомобиля (80 тыс.руб. или 24%).

Запланированный и утвержденный на 2007 год объем поступления доходов бюджета поселения составляет 3941 тыс. руб., что на 17% больше размера бюджета на 2006 год. Увеличение произошло за счет увеличения суммы финансирования на содержание и обеспечение деятельности объектов сферы культуры (в 2006 году передача объектов культуры и средств на их содержание произведено с 01.06.2007г, т.е. на 8 месяцев, а в 2007 году учтено за год - увеличение на 567,5 тыс. руб. или 14% бюджета 2007 года). В объеме поступления доходов бюджета поселения на 2007 год собственные доходы составляют 6% или 243 тыс. руб., безвозмездные перечисления – 94% или 3698 тыс.руб. Заметное уменьшение доли собственных доходов в бюджете поселения на 2007 год в сравнении с 2006 годом произошло в связи с отменой дополнительного норматива отчислений от НДФЛ взамен дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (на 58% или 341,1 тыс.руб.) Сумма дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 2007 год составляет 3698 тыс.руб. или 94% от общих доходов бюджета поселения. Также доход бюджета поселения на 2007год содержит субвенции на содержание, реконструкцию и строительство внутрипоселковых дорог и содержание внутриквартальных

территорий в сумме 259 тыс.руб. или 7%, субвенция на утилизацию твердых отходов в сумме 31 тыс.руб.или 1%, субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 48 тыс.руб.или 1,3 %, субвенция на организацию физкультурно-оздоровительной работы с населением в сумме 137 тыс.руб. или 3,7%. Таким образом, уменьшение объема финансовой помощи в 2007 году к предыдущему году составило 919,22 тыс.руб. или 33%.

Расходы бюджета

Таблица 29.Расходы бюджета поселения, тыс.руб.(2006,2007 гг.)

Наименование показателей	2006 год			План на 2007 год
	План	уточнение	Фактическое исполнение	
Общегосударственные вопросы	1659,8	1814,7	1736,7	1912
Резервные фонды	66	-	-	-
Национальная оборона	-	48,0	41,5	48
Жилищно-коммунальное хозяйство	309	389,9	446,9	454
Культура	-	613,5	613,5	1085
Межбюджетные трансферты	421	454,2	454,2	442,0
Расходы всего	2455,8	3320,3	3292,8	3941
Дефицит	0,0	0,0	0,0	0,0

Утверждённый размер расходов бюджета на 01.01.2006 года составлял 2455,8 тыс. руб., на конец финансового года – 3320,311 тыс.руб. Фактическое исполнение расходов бюджета поселения за 2006 года составило 3292,8 тыс. руб., или 99%. Наибольшую долю в расходах поселения в 2006 году занимают расходы на общегосударственные вопросы 52,7% (1736,7 тыс.руб.), жилищно-коммунальное хозяйство - 13,6% (446,9 тыс. руб.), культура - 18,6% (613,5тыс.руб.), межбюджетные отношения – 13,8% (454,2 тыс. руб.) национальная оборона - 1,3% (41,5 тыс. руб.).

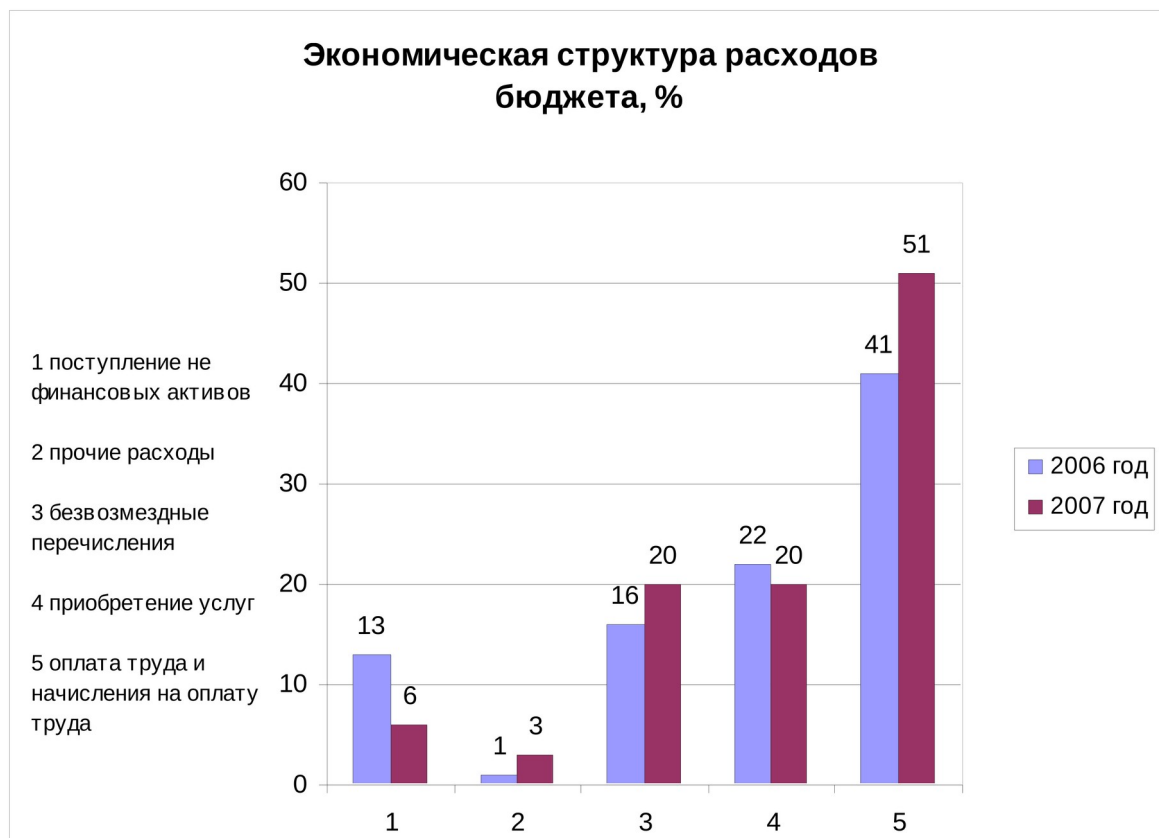
Утвержденный размер расходов бюджета на 2007 год составляет 3941. Ведомственная структура бюджета поселения на 2007 год складывается следующим образом: общегосударственные вопросы 48,6% (1912 тыс. руб.), культура 27,5% (1085 тыс.руб.), межбюджетные трансферты 11,2% (442 тыс.руб.), жилищно-коммунальное хозяйство 11,5% (454 тыс.руб.), национальная оборона1,2% (48тыс.руб.).

Увеличение расходов в 2007 году на общегосударственные вопросы связано с тем, что добавились расходы на организацию физкультурно-оздоровительной работы с населением и проведение выборов главы муниципального образования. Так же просматривается увеличение расходов на культуру, связанное с тем, что за 2006 году финансирование осуществлялось 8 месяцев.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство представлены расходами, как бюджета поселения, так и субсидиями и субвенциями из бюджетов других уровней. Так, собственные средства поселения на ЖКХ составили в 2006 году 38% (483,7 тыс. руб.), в 2007 году 26%

(114 тыс. руб.), субсидии, субвенции в 2006 году 62% (778,109 тыс. руб.), в 2007 году 74% (320 тыс.руб.) При этом наибольший удельный вес в расходах бюджета на ЖКХ составили в 2006 году капитальные вложения по теплоснабжению 55% (696,958 тыс.руб.), в 2007 году занимает дорожное хозяйство -33% (145 тыс. руб.).

Рисунок 5.



Анализируя экономическую классификацию расходов бюджета поселения, можно сделать вывод, что основная часть расходов приходится на оплату труда, а также на приобретение услуг и безвозмездные перечисления.

Из сказанного выше можно сделать вывод: бюджет поселения является дотационным: собственные доходы составляют 6 % доходной части бюджета. В структуре собственных налоговых доходов бюджета поселения ведущая роль принадлежит налогу на доходы физических лиц (47%). В структуре неналоговых доходов доходы от сдачи в аренду имущества занимают 58%.

1.8. Развитие производства

На территории сельского поселения работают Поротниковское и Чумакаевское отделения ОАО «АПК «Галкинская». Отделения специализируются на производстве зерна. В последние годы отрасль сельского хозяйства в поселении характеризуется негативными тенденциями: уменьшением посевных площадей и количества работающих. Так, в 2005 году

занятых на производстве было 68 человек, в 2006 - 31 человек, посевные площади составляли в 2005 году 732 га, в 2006 году - 685 га. Помимо производства зерновых культур с 2005 года отделение начало деятельность по заготовке леса в зимний период: обеспечивают дровами муниципальные котельные и население, вывозят деловой лес. Объем заготовленной древесины составил в 2006 году 600 м.куб., в т.ч. деловой древесины 200 м.куб.

Частный предприниматель Майборода В.В. в с.Поротниково устанавливает пилораму, возможно в конце 2007 года начнет производство пиломатериала, предполагаемый объем производства составит 1,5 тыс. м.куб. в год. Ведется разъяснительная работа по открытию такого же производства в д. Чумакаевка (ассортимент услуг планируется несколько шире). Кроме этого предполагается организовать деятельность по заготовке кормов (сено, зерно) для ЛПХ, по закупу молока от населения, изготовлению мясных полуфабрикатов.

Следует отметить, что возможной сферой малого бизнеса в поселении могут быть такие виды деятельности как транспортные услуги, бытовое обслуживание, обеспечение населения дровами, пиломатериалом, производство и переработка сельскохозяйственной продукции, сбор и переработка дикоросов.

Жизнь проживающего в населённых пунктах населения в большой мере связана с ведением домашнего хозяйства.

Таблица 30. Сведения о поголовье КРС и птицы в хозяйствах населения Поротниковского поселения, голов

Населенный пункт	Поголовье КРС				В т.ч. поголовье коров				Поголовье птицы			
	2004	2005	2006	2007	2004	2005	2006	2007	2004	2005	2006	2007
С.Поротниково	159	116	88	120	76	52	52	59	991	805	879	886
Д.Чумакаевка	73	62	56	65	39	31	34	36	205	191	287	286
Д.Полынянка	40	33	27	25	21	21	16	12	367	207	230	235
ИТОГО	272	211	171	210	136	104	102	107	1563	1203	1402	1407

Поголовье КРС в 2007 году по сравнению с 2004 годом снизилось на 23% или 62 головы КРС по поселению. В разрезе населённых пунктов наибольшее сокращение поголовья крупнорогатого скота отмечается в с.Поротниково - на 33% или 39 голов, из них 17 голов коров.

Поголовье птицы в частных подворьях за этот период наоборот увеличилось на 17% или 204 головы. Очевидно это связано с тем, что расходы на содержание одной головы птицы населению обходится значительно дешевле, чем одной головы КРС. Несмотря на определенные трудности, связанные с содержанием скота (достаточная удаленность от рынков сбыта (райцентра – 20 км, областного центра – 200 км.), проблемы с обеспечением кормами), население не отказывается от ЛПХ. В ходе проведенного опроса жителей поселения были названы следующие трудности в содержании КРС: высокие цены на корма и низкие закупочные цены на произведенную продукцию, отсутствие системы закупа излишков сельскохозяйственной продукции.

Выводы

Поротниковское сельское поселение располагается в центральной части Бакcharского района. Поселение находится на достаточно близком расстоянии от районного центра – 18 км, и располагается около автомобильной трассы Бакchar-Томск, что является дополнительным положительным моментом для проживающего населения. Основными природными ресурсами, на основе которых возможно экономическое развитие поселения в ближайшие годы можно назвать сельскохозяйственные угодья, меньше – лесные ресурсы.

За последний год наблюдается уменьшение численности жителей. Структура населения поселения характеризуется высокой долей жителей в трудоспособном возрасте, просматривается тенденция увеличения доли населения в возрасте моложе трудоспособного и населения старших возрастов. В поселении растёт количество нетрудоустроенного населения, доля работников бюджетной сферы превысила долю работников сферы материального производства.

Уровень доходов населения можно оценить как низкий. По уровню среднедушевых доходов поселение занимает 5 место на средне-районном уровне. Примерно 45,5 % населения нуждаются в социальной поддержке и помощи.

Поротниковское поселение является достаточно социально обеспеченным поселением района: в поселении в настоящее время работают два образовательных учреждения – одно общеобразовательное и одно дошкольное; торговыми точками обеспечены все населённые пункты, имеется сельский Дом культуры и центральная библиотека с филиалами в каждом населённом пункте поселения.

В целом по поселению уровень заболеваемости населения значительно ниже, чем в среднем по району практически по всем возрастным категориям.

В сельском поселении, как и по району в целом, прослеживается тенденция сокращения численности учащихся.

Инфраструктура потребительского рынка в поселении развивается неравномерно. В розничной торговле на первое место выходят вопросы качества предлагаемых товаров и расширения ассортимента, а в сфере обслуживания стоит проблема обеспечения населения элементарным набором бытовых услуг.

Обеспеченность жильем в среднем по Поротниковскому поселению выше, чем в среднем по району, уровень его благоустройства очень низкий. Износ муниципального имущества в поселении составляет примерно 75%.

Бюджет поселения находится в большой зависимости от финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов. Собственные доходы поселения формируются преимущественно за счёт налога на доходы физических лиц.

На территории сельского поселения работает два отделения ОАО «АПК «Галкинская». В последние годы отрасль сельского хозяйства в поселении характеризуется негативными тенденциями: уменьшением посевных площадей и количества работающих. В поселении идет снижение поголовья скота, основными причинами которого являются высокие цены на корма и низкие закупочные цены на производимую продукцию, отсутствие системы закупа излишков сельскохозяйственной продукции.

Развитие на территории поселения получило предпринимательство, специализирующееся только на торгово-закупочных, лесозаготовительных видах деятельности.

2. SWOT-анализ

На основании проведенного анализа можно сформулировать благоприятные возможности для развития поселения (сильные стороны, потенциальные возможности), а также отметить его недостатки (слабые стороны, возможные угрозы).

конкурентные преимущества и негативные факторы развития

ФАКТОР	ПРЕИМУЩЕСТВА	НЕДОСТАТКИ
Природно-географическое положение, ресурсный потенциал	• расположение около автомобильной трассы Бакчар-Томск • наличие сельскохозяйственных угодий • наличие лесных ресурсов: древесины, грибов, ягод • наличие богатейшего в мире железорудного месторождения	• заболоченность территории • отсутствие леса для промышленной заготовки
Экономический потенциал	• наличие действующего сельскохозяйственного предприятия • наличие производства по заготовке и переработке леса	• общая низкая эффективность работы сельскохозяйственной отрасли • тенденция сокращения сельскохозяйственного производства и ЛПХ населения • отсутствие предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции и дикоросов • низкая инвестиционная активность в поселении
Население	• сокращение численности населения поселения • концентрация основной части населения в административном	• отрицательное миграционное сальдо населения

	центре поселения	
Занятость, трудовые ресурсы, уровень жизни	• высокая доля трудоспособной части населения	• высокая доля незанятого населения • высокая доля занятых в бюджетной сфере • низкий уровень доходов населения • низкая экономическая активность населения, нежелание работать у значительной части незанятого населения • отсутствие стабильных рабочих мест, низкий уровень заработной платы
Здравоохранение	• низкий уровень заболеваемости	• высокая степень изношенности основных фондов, слабая оснащённость ФАПов
Образование, культура	• наличие основных социальных объектов во всех населенных пунктах поселения	• необходимость подвоза детей из других населенных пунктов в школу • высокая степень износа основных фондов, недостаточность технического оснащения
Жилищная сфера	• высокий уровень обеспеченности жильем • низкая доля муниципального жилья	• низкий уровень благоустройства жилья • наличие ветхого и аварийного жилья
Коммунальная инфраструктура, транспорт, связь	• работа значительной части объектов теплоснабжения на местном топливе	• высокая степень износа основных фондов в ЖКХ • низкое качество связи
Природная среда, экология	• низкая антропогенная нагрузка на территорию • улучшение условий обращения с бытовыми отходами	• плохое качество питьевой воды
Система управления муниципальным образованием	• наличие сформированных представительных и исполнительных органов управления • наличие сбалансированного по доходам и расходам бюджета	• недостаточность квалифицированных кадров • высокая дотационность бюджета, низкий удельный вес собственных доходов

Благоприятные возможности и угрозы

ФАКТОР	БЛАГОПРИЯТНЫЕ	УГРОЗЫ
--------	---------------	--------

	ВОЗМОЖНОСТИ	
Общезкономические	• утверждение в качестве национального проекта развития сельскохозяйственной отрасли •	• изменение режима налогообложения малого бизнеса • нарастание кадровой проблемы во всех сферах деятельности
Политические, законодательные	• повышение степени воздействия местного самоуправления на все стороны жизни в поселении	• сокращение размера субсидирования из вышестоящих бюджетов
Пространственное развитие, положение в системе межрайонных связей	• освоение железорудного месторождения	• усиление зависимости поселения от финансовой помощи из других бюджетов
Демографические и социальные процессы	• реализация целевых федеральных и областных программ, направленных на рост рождаемости, укрепление здоровья населения, защиту детей	• снижение уровня доступности социальных услуг для малообеспеченных слоев населения
Экономика	• рост спроса на основные виды природных ресурсов	• сокращение доступных к освоению лесных запасов

3. Формирование условий для перспективного социально-экономического развития поселения

3.1 Стратегический выбор территории

Стратегической целью развития Поротниковского сельского поселения, на основании которой возможна консолидация интересов широких слоев местного сообщества, является:

формирование и совершенствование экономических, организационных и финансовых основ поселения, позволяющих создать условия для последовательного и устойчивого повышения качества жизни проживающего на его территории населения

Исходя из этой цели, проделанного анализа, учёта цели и задач ранее принятой Программы социально-экономического развития МО «Бакчарский район» на период 2006-2008 г.г., а также мнения и пожеланий жителей поселения (произведено на основании

проведения собрания граждан в с Поротниково 31.07.2007г, 09.08.2007г) с целью формирования условий для перспективного социально-экономического развития МО «Поротниковское сельское поселение» на период 2007- 2012г. определяет следующие **приоритетные направления развития:**

1. Повышение качества жизни жителей поселения

- улучшение социально-бытовых условий проживания населения
- создание условий для культурного развития населения, ведения здорового образа жизни

2. Содействие развитию деловой активности в поселении

- стимулирование предпринимательства, содействие развитию малого бизнеса
- создание условий для расширения ЛПХ населения

3. Совершенствование системы местного самоуправления

- повышение социальной и политической активности населения
- повышение эффективности работы администрации поселения

3.2. Система программных мероприятий

Реализация Программы будет осуществляться

- на основе **Плана оперативной работы Администрации по реализации в поселении полномочий местного самоуправления** (Приложение 2)

- на основе **Перечня мероприятий и инвестиционных проектов по обеспечению перспективного развития поселения** (Приложение 3).

В состав мероприятий Приложения 2 включаются только организационные мероприятия Администрации поселения, Совета поселения, увязанные с перечнем полномочий и средствами муниципального бюджета.

Состав мероприятий Приложения 3 формируется за счет целевых мероприятий Администрации района и поселения, мероприятий и инвестиционных проектов предприятий, организаций, предпринимателей и населения. Финансовое обеспечение мероприятий – денежные средства федерального, областного, районного бюджетов, а также внебюджетные средства (собственные и заемные средства предприятий, организаций, предпринимателей и населения).

Приложение 3 предусматривает данные об исполнителе мероприятия, сроке исполнения, а также объеме и источнике финансирования.

3.3 Оценка эффективности программы

3.3.1. Ресурсное обеспечение программы

Информация о потребности в ресурсах для финансирования Перечня мероприятий и инвестиционных проектов по обеспечению перспективного развития поселения представлена в Таблицах 30, 31.

Таблица 30. Потребность в финансировании мероприятий Программы по всем источникам (тыс. руб.)*

Источники	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Итого
ВСЕГО, в т. ч.:	2270,6	5662	1657	1362	1520	1835	14306,6
Бюджет сельского поселения	521	805	827	806	865	928	4752
Бюджет района (прогноз)	653,6	766	17	69	121	173	1799,6
Областной бюджет (прогноз)	351	2596	93	197	264	384	3885
Федеральный бюджет (прогноз)	0	0	0	0	0	0	0
Внебюджетные средства	745	1495	720	290	270	350	3870

*Учитываются мероприятия Приложения 2 и Приложения 3

Таблица 31. Финансирование мероприятий Программы по обеспечению перспективного развития поселения (тыс. руб.)*

№	Стратегические приоритетные направления	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Итого
1	Повышение уровня и качества жизни населения	723	3419	463	287	414	634	5940
2	Содействие развитию деловой активности в поселении	505	930	200	250	220	250	2355
3	Совершенствование системы местного самоуправления	21,6	16	17	19	21	23	117,6
Итого		1249,6	4365	680	556	655	907	8412,6

*Учитываются мероприятия только Приложения 3

3.3.2. Ожидаемые результаты

Выполнение намеченных организационных мероприятий Программы, реализация инвестиционных проектов, разработка и принятие предусмотренных Программой нормативно-правовых актов заложит основы для последовательного повышения качества жизни населения поселения. Предполагается, что в течение срока реализации Программы будут достигнуты следующие результаты:

В социальной сфере:

- повысится качество получаемых населением социально-бытовых услуг;
- получит ускорение реализация реформы жилищно-коммунального хозяйства;
- сократится общее количество ветхого и аварийного жилья;
- будет преодолена тенденция роста безработицы;
- поднимется общий уровень доходов населения;
- повысится социально-политическая активность жителей.

В экономической сфере:

- сохранится стабильная работа сельскохозяйственного предприятия
- увеличится отдача от деятельности предпринимательства
- возрастет доля товарной продукции, производимой ЛПХ населения;

В сфере муниципального управления:

- повысится активность населения по участию в управлении поселением
- усилится контроль за деятельностью исполнительной администрации

В финансово-бюджетной сфере:

- будет создана система эффективного бюджетного планирования;
- будут созданы условия, способствующие увеличению доли собственных доходов муниципального образования;
- повысится собираемость налогов.

Таблица 32. Целевые показатели Программы социально-экономического развития

Наименование показателя	Источники данных	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1. Повышение качества жизни жителей поселения							
1.1 улучшение социально-бытовых условий проживания населения							
Площадь территории, благоустроенной за год, кв.м	Статистика	200	250	300	350	400	450
Ремонт внутрипоселковых дорог, м.	Расчеты	1800	2000	2300	2500	2700	3000
1.2 Формирование здорового образа жизни							
Количество досуговых мероприятий, проведенных в каждом населенном пункте поселения, ед.	Ведомственная отчетность	7	8	9	10	11	12
Количество человек, занимающихся в спортивных кружках и секциях	Ведомственная отчетность	20	25	30	35	40	45
Число организованных и проведенных массовых спортивных мероприятий, ед.	Ведомственная отчетность	12	14	16	18	20	22
2. Содействие развитию деловой активности в поселении							
2.1 Стимулирование развития предпринимательства, содействие в развитии малого бизнеса							
Число созданных рабочих мест, чел.	обследование	1	2	3	4	5	6
2.3 Создание условий для расширения ЛПХ населения, КФХ							
Количество КРС в хозяйствах населения, голов	Похозяйственны й учет	210	215	220	225	230	235
3. Развитие системы местного самоуправления							
3.1 Повышение социальной и политической активности населения							

Участие населения в голосовании по выборам в представительные органы государственного и муниципального управления, %	Отчётные материалы	74,83	Положительная динамика				
3.2. совершенствование работы администрации поселения							
Удельный вес расходов на содержание органов местного самоуправления в структуре расходов бюджета поселения, %	Расчеты	48,5	48,3	48,1	47,9	47,7	47,5

4. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ, МЕХАНИЗМ И КОНТРОЛЬ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Структура управления программой

Организационная структура управления Программой социально-экономического развития Поротниковского сельского поселения на 2007-2012 г.г. основывается на предусмотренной Уставом поселения структуре органов муниципального управления.

Совет поселения:

- утверждает Программу социально-экономического развития Поротниковского сельского поселения;

- рассматривает предложения Главы поселения по объемам и источникам финансирования мероприятий Программы, в случае необходимости вносит предложения по уточнению объемов и источников финансирования;

- утверждает объемы и источники финансирования мероприятий Программы, за исключением средств, направленных из бюджетов вышестоящих уровней, посредством целевого финансирования, а также выделенных грантов;

- в рамках своих полномочий, установленных Уставом муниципального образования, рассматривает и утверждает нормативно-правовые акты, разработанные по исполнению мероприятий Программы, утверждает необходимые изменения в существующие нормативно-правовые акты;

- утверждает отчет об исполнении Программы.

Комплексное управление реализацией Программы осуществляет Глава поселения, который:

- представляет проект Программы на утверждение в Совет поселения;

- рассматривает и представляет на утверждение в представительный орган власти изменения к Программе;

- принимает в соответствии со своей компетенцией нормативно-правовые акты в обеспечение реализации Программы;

-определяет исполнителей программных мероприятий, заключает договоры с третьими лицами на проведение работ по мероприятиям Программы, оплачиваемых из местного бюджета;

-утверждает календарный план реализации мероприятий Программы и периодические отчеты об его исполнении;

-рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

Организация контроля за реализацией Программы

В целях оперативного отслеживания и контроля хода реализации Программы, своевременной корректировки механизма ее реализации и уточнения основных целевых показателей организуется система мониторинга, которая обеспечит сравнительный анализ фактически достигнутых результатов, а также влияние Программы на текущий уровень социально-экономического развития.

Мониторинг и оценка результатов реализации Программы осуществляется на основе общепринятых статистических показателей, а также расчётных данных, данных ведомственной статистики, отражающих социально-экономическое положение территории.

Перечень показателей мониторинга в разрезе приоритетных направлений:

1. Содействие развитию деловой активности в поселении

Количество работающих в сельском хозяйстве и ЛПХ

Количество работающих малых предприятий и предпринимателей

Количество работающих граждан в сфере малого бизнеса

Объем кредитов, полученных населением на финансирование ЛПХ

Количество ЛПХ, охваченных системой закупок излишков производимой сельскохозяйственной продукции заготовителями

2. Повышение уровня и качества жизни населения

Уровень обеспеченности жильем

Уровень благоустройства жилищного фонда

Объем введенного в эксплуатацию жилья

Доля ветхого и аварийного жилья в общем жилом фонде

Количество спортивных мероприятий

Количество действующих спортивных, тематических секций и кружков

Численность лиц, находящихся в наркотической и алкогольной зависимости

3. Развитие системы местного самоуправления

Количество проведенных сходов, собраний, конференций

Общее количество правотворческих инициатив населения

Количество жалоб населения на действия администрации
Объем собственных налоговых поступлений в бюджет
Уровень бюджетной обеспеченности на одного жителя
Уровень собираемости собственных налоговых доходов
Доля муниципальных служащих, успешно прошедших аттестацию на соответствие навыков и компетенций требованиям должностного регламента

5. МЕХАНИЗМ ОБНОВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,
- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению членов Совета поселения, иных заинтересованных лиц.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя. По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями